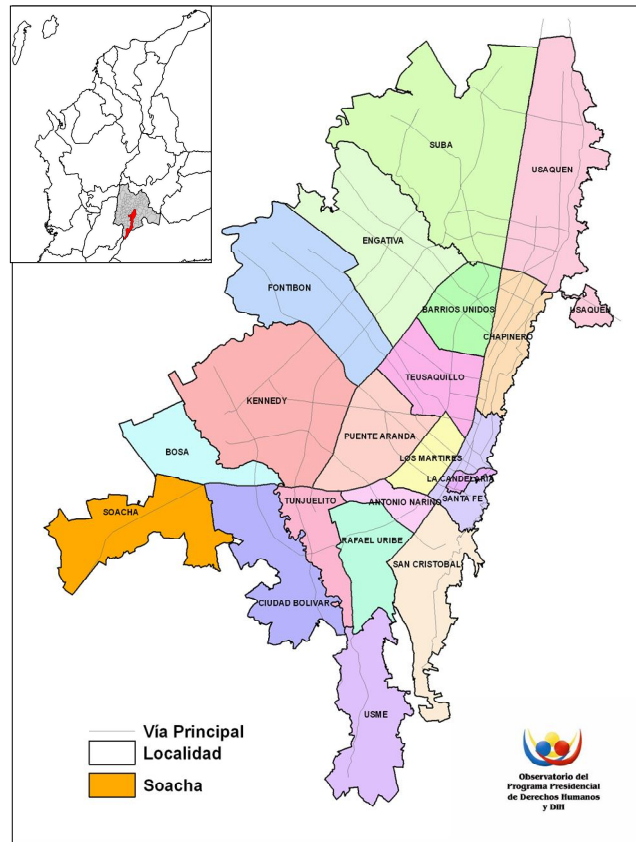


Diagnóstico de la situación de las comunidades afrocolombianas priorizadas por la Honorable Corte Constitucional en Bogotá D.C. y Soacha



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Igac

Introducción

El presente documento tiene el objetivo de analizar la situación de derechos humanos de las poblaciones afrodescendientes que habitan Bogotá y Soacha, municipios priorizados por la Honorable Corte Constitucional – HCC - a través del Auto No. 005 de 2009.

Es importante señalar que el Auto No. 005 de la Honorable Corte Constitucional – HCC - parte del principio del carácter de sujetos de especial protección constitucional que tienen las comunidades afrodescendientes. Según el Título II (numerales 10 y 11) del Auto, “la condición de sujetos de especial protección impone a las autoridades estatales a todo nivel, respecto de la población afrocolombiana víctima de desplazamiento forzado, especiales deberes de prevención, atención y salvaguarda de sus derechos individuales y colectivos, a cuyo cumplimiento deben prestar particular

diligencia. Tal carácter de sujetos de especial protección constitucional justifica, como se indicó en la sentencia T-025 de 2004, la adopción de medidas de diferenciación positiva, que atiendan a sus condiciones de especial vulnerabilidad e indefensión y propendan, a través de un trato preferente, por materializar el goce efectivo de sus derechos"¹.

De igual forma, se debe tener en cuenta que en el presente documento se parte del reconocimiento realizado en la jurisprudencia de la Corte Constitucional del carácter de grupo étnico de las comunidades afrocolombianas, para asegurar su adecuada inserción en la vida política y económica del país. Siguiendo esta misma jurisprudencia, se asume que la definición de los miembros de las comunidades afrodescendientes, no puede fundarse exclusivamente en criterios tales como el color de la piel, o la ubicación de los miembros en un lugar específico del territorio, sino en "1) un elemento "objetivo", a saber, la existencia de rasgos culturales y sociales compartidos por los miembros del grupo, que les diferencien de los demás sectores sociales, y (2) un elemento "subjetivo", esto es, la existencia de una identidad grupal que lleve a los individuos a asumirse como miembros de la colectividad en cuestión"².

Ahora bien, de acuerdo con el censo nacional realizado en 2005 por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (Dane), se entiende por *grupo étnico*, aquel "grupo humano que reconoce como propias ciertas características culturales y físicas, y que poseen una identidad específica que los distingue de otros colectivos, tales como los indígenas, los afrocolombianos, los raizales de San Andrés y Providencia, los palenqueros de San Basilio y los gitanos o rom"³. Siguiendo esta definición, el censo 2005 reconoce como *grupo étnico afrodescendiente* en Colombia a las personas que se reconocieron como raizales de San Andrés y Providencia, palenqueros de San Basilio, negros, mulatos, afrocolombianas y afrodescendientes.

Entendiendo lo anterior, el censo 2005 registró un total de 103.242 afrocolombianos en Soacha y Bogotá. De ellos, 101.841 se reconocen como población negra (101.809 habitan en las cabeceras municipales y 32 viven en las zonas rurales); por otra parte, 1.394 se reconocieron como raizales y finalmente, 7 personas se identificaron como palenqueras.

¹ Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numerales 10 y 11.

² Corte Constitucional de Colombia. Auto No. 005 de 2009. Título II. Numeral 20.

³ Dane (2007) "La población étnica y el Censo General 2005"; *Colombia: una nación multicultural. Su diversidad étnica*. Pág. 435

Población afrocolombiana en Bogotá D.C y Soacha Según censo Dane 2005

| MUNICIPIO | Afro Cabec | Afro Resto | Afro Total |
|--------------|----------------|------------|----------------|
| Bogotá, D.C. | 97.862 | 23 | 97.885 |
| Soacha | 5.348 | 9 | 5.357 |
| Total | 103.210 | 32 | 103.242 |

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (Dane), Censo 2005
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

En lo pertinente a los afrocolombianos que viven en Bogotá y Soacha (103.242), se podría señalar que éstos representan el 2.39% del total de la población afrodescendiente a nivel nacional, censada en 2005 (4'311.757). De igual forma, se puede anotar que en Bogotá se encuentra el 2.27% de la población afrodescendiente del país, mientras que en Soacha vive el 0.12%. Este último municipio ocupa el tercer lugar con mayor número de personas afrodescendientes asentadas en Cundinamarca, después de Girardot (36.604 personas) y de Ricaurte (7.484 personas), y a su vez concentra el 5.61% (5.357) de la totalidad de habitantes afrocolombianas que se encuentran en este departamento (73.651 personas).

Así mismo, es importante señalar que el 1.49% de la población de Bogotá (6.778.691) se reconoce como afrodescendiente, mientras que en el municipio de Soacha representa el 1.4% del total de la población municipal (396.295).

Contexto general de la situación de derechos humanos en los municipios habitados por las comunidades afrocolombianas en Bogotá y Soacha⁴

A continuación, se presenta un diagnóstico general sobre la presencia de cultivos ilícitos y del narcotráfico, la intensidad de la confrontación armada y de la situación de derechos humanos en los municipios de Bogotá y Soacha en el período comprendido entre enero de 2004 y junio de 2009.

Inicialmente, se abordaran las variables de presencia de cultivos ilícitos, intensidad de la confrontación armada, homicidios, masacres, secuestros, eventos por minas antipersonal y desplazamiento forzado. Se analizará la tendencia de estas variables entre los años 2004 y 2008 en los municipios mencionados anteriormente; posteriormente, se presentará un análisis comparativo del primer semestre de los años 2008 y 2009. Finalmente, se elaborará una caracterización de las comunidades afrodescendientes que

⁴ Dentro de esta zona, sólo están incluidos los municipios en los cuales habitan las comunidades afrocolombianas que requieren planes específicos de prevención y atención, los cuales fueron priorizados por la Honorable Corte Constitucional en su Auto No. 005. Lo anterior de ninguna manera significa que dichos municipios sean los únicos habitados por comunidades afrocolombianas en el departamento de Cundinamarca.

habitan en estos municipios, así como se presentará un breve panorama de la situación de las poblaciones afrodescendientes en la región.

Presencia de cultivos ilícitos en la zona habitada por las comunidades afrocolombianas

En el periodo de análisis, Bogotá y Soacha no se han caracterizado por la presencia de cultivos ilícitos; no obstante, en éstos se hacen evidentes otro tipo de acciones relacionadas con el negocio del narcotráfico. Por este motivo, a continuación se presenta un breve panorama de las acciones de la Fuerza Pública en cuanto a la incautación de narcóticos y al desmantelamiento de laboratorios para el procesamiento de estupefacientes en el Distrito Capital y en el municipio de Soacha.

Es así como de acuerdo con cifras de la Dirección Antinarcóticos de la Policía Nacional, entre 2004 y 2008, 20.000,64 kilos de cocaína fueron incautadas por las autoridades en los dos municipios. Asimismo, 381,44 kilos de base de coca fueron confiscados. Del mismo modo, las autoridades lograron hallar y desmantelar un total de 3 laboratorios para el procesamiento de base de coca en la ciudad de Bogotá.

Presencia de grupos armados ilegales en Bogotá y Soacha

Bogotá, además de ser la capital y el centro económico del país, reviste una gran importancia para los grupos armados al margen de la ley, dado que cuenta con una importante red vial, que la comunica con diversas regiones del país, tales como la vía Bogotá-Villavicencio, la calle 80-Autopista Medellín, la autopista sur que comunica a la ciudad con Girardot y Cali, la autopista norte que la conecta con Chía, Tunja y Bucaramanga, la vía Chiquinquirá y la carretera a Tunja, para nombrar sólo algunas de éstas. Así mismo, el sur de la ciudad conecta directamente con la región del *Sumapaz*, que a su turno comunica con los departamentos de Tolima y Meta y la región de *Soacha*. Por otra parte, Bogotá está articulada a las distintas regiones de Cundinamarca, las cuales la conectan con los demás departamentos y a través del río Magdalena, la arteria fluvial más importante del país, se conecta con la región del Magdalena Medio, conformada por los departamentos de Bolívar, Antioquia y Santander⁵.

El municipio de Soacha (Cundinamarca), por su parte, se encuentra ubicado a 18 km al suroriente de Bogotá y limita al norte con los municipios de Bojacá y Mosquera, al este con Bogotá D.C., al sur con Sibaté y Pasca y al oeste con Granada y San Antonio del Tequendama⁶. Debido a su localización, el municipio se ha convertido en un corredor estratégico para los grupos armados al margen de la ley, para pasar de la región de

⁵ *Diagnóstico Departamental de Bogotá 2003 - 2008*. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Vicepresidencia de la República.

⁶ *Diagnóstico de género de la población de Soacha, con énfasis en las mujeres desplazadas*. Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer Unifem- Bogotá, Diciembre de 2005. Pág. 29.

Sumapaz hacia el Distrito Capital, para el reclutamiento forzado, el establecimiento de milicias urbanas y el reabastecimiento y compra de armamentos y víveres⁷. De igual forma, se puede señalar que el municipio ha tenido un crecimiento poblacional acelerado en los últimos años, determinado por la expansión territorial de los barrios periféricos de Bogotá como Bosa y Ciudad Bolívar, por las migraciones del campo a la ciudad, buscando mejores condiciones económicas y acceso al mercado laboral, así como por situaciones de desplazamiento forzado⁸.

Ahora bien, en las últimas décadas Bogotá ha contado con la presencia de varias guerrillas, entre éstas las Farc, que han logrado sostenerse en el tiempo. La presencia de las Farc se evidencia con mayor fuerza a partir de 1991, en los barrios periféricos de localidades como Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Usme, Rafael Uribe, Bosa, Kennedy y Suba, a través de la *Regional Urbana Antonio Nariño*⁹. Esta guerrilla ha basado sus finanzas principalmente en exacciones, extorsiones y pago de *vacunas*. Cabe señalar que su accionar mostró un aumento a principios de los años noventa, como producto del desdoblamiento de los frentes procedentes del Meta, a raíz de la ofensiva de la Fuerza Pública y de la decisión tomada en la Séptima Conferencia (1982) de esta agrupación de convertir a Bogotá en su centro de despliegue¹⁰.

A partir de 1999, la Fuerza Pública desarrolló algunas operaciones militares en contra de esta guerrilla en Bogotá, lo que incidió en la decisión de las Farc de desarticular algunas estructuras y replegarse. Sin embargo, con la posesión del Presidente Álvaro Uribe en 2002, las Farc ejecutaron acciones puntuales, que tuvieron gran impacto en la capital del país, tales como el atentado contra la Casa de Nariño el 7 de agosto de 2002, día de la posesión presidencial y el atentado al Club El Nogal en febrero de 2003. Estos actos de terrorismo, el elevado número de secuestros cometidos por esta guerrilla en el departamento de Cundinamarca, los altos índices de homicidio, entre otros aspectos, desataron una ofensiva por parte de la Fuerza Pública – nen al marco de la cual se adelantó la operación *Libertad Uno* -, que además de tener incidencia sobre Bogotá, logró desarticular el frente 22 en la provincia de *Rionegro* y replegar a las Farc hacia varias regiones del departamento de Cundinamarca, como el *Sumapaz* y el *Oriente*.

Sin embargo, a partir de 2008, tras los resultados exitosos de la Fuerza Pública, tales como la operación *Jaque*, las Farc han efectuado una

⁷ Defensoría del Pueblo Ciat, Informe de Riesgo No. 53 del 17 de noviembre de 2005.

⁸ Op.cit. *Diagnóstico de género de la población de Soacha, con énfasis en las mujeres desplazadas*.

⁹ Entre 1998 y 2001, se crea la Red Urbana *Antonio Nariño* de las Farc, estructura que se mantiene hasta la actualidad, aunque seriamente afectada; se encuentra bajo el mando de alias *Carlos Antonio Losada*, quien además es miembro del Estado Mayor Central de este grupo armado.

¹⁰ *Diagnóstico departamental de Bogotá 2003-2008*. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Vicepresidencia de la República.

recomposición, tanto de su estructura como de sus estrategias armadas y de financiación. Por este motivo, Bogotá se convirtió en objetivo de múltiples actos de terrorismo en contra de empresas, locales comerciales y almacenes de cadena. Según informes de inteligencia, la hipótesis más fuerte respecto de la autoría de estas acciones señala a las Farc, que utilizan estas acciones como mecanismo de presión para el pago de *vacunas* o bien, como retaliación ante el no pago por parte de estas organizaciones comerciales¹¹, buscando la afectación de la seguridad en la capital nacional¹².

Con relación a las autodefensas, estas estructuras incursionaron en la ciudad en el año 2000; sin embargo, desde la década de los noventa, se evidenciaban algunas acciones violentas atribuidas a estas agrupaciones, tales como algunos homicidios de líderes comunales, miembros de ONG, afiliados a la UP, activistas de sindicatos, entre otros. La primera estructura en asentarse fue el frente República de las Autodefensas del Casanare (ACC, al mando de alias *Martín Llanos*). Este frente se ubicó en las localidades de Usme, Bosa y en Altos de Cazucá en Soacha e inició una disputa contra las Farc, que sumado a los factores antes mencionados, terminó por replegar a esta guerrilla. El frente República ofrecía seguridad a comerciantes, tenderos, industriales asediados por la guerrilla y por las organizaciones delincuenciales, estableció las llamadas “oficinas de cobro” y realizó toda clase de extorsiones y exacciones económicas.

Por su parte, el frente Capital, que pertenecía al bloque Centauros de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y se encontraba al mando de Miguel Arroyave¹³, incursionó en la ciudad en 2001, ubicándose en Bosa y Soacha. Su accionar se concentró en combatir a las Farc y al frente República, así como controlar las redes de delincuencia y en consecuencia los negocios ilícitos que éstas manejaban¹⁴. En este sentido, las

¹¹ Los propietarios de algunos establecimientos afectados, denunciaron que han recibido llamadas de personas desconocidas que exigen gruesas sumas de dinero a cambio de no atentar en su contra. Además, se han recibido cartas firmadas, presuntamente por las Farc. En: *La delincuencia común estaría detrás de extorsiones a comerciantes de Bogotá* Caracol Marzo 25 de 2008 y *Denuncian aumento de extorsiones en Bogotá*. CM& 11 de agosto de 2008.

¹² *Alcalde de Bogotá advierte que las Farc planean atentados en la ciudad*. En: El Universal; *Son ocho los heridos por petardo de las Farc al norte de Bogotá*. En: Terra Agosto 10 de 2008.

¹³ Miguel Arroyave fue asesinado el 21 de septiembre de 2004 en la inspección Casibare del municipio de Puerto Lleras (Meta), donde se encontraba coordinando la desmovilización del bloque bajo su mando. De su muerte, se sindicó al desmovilizado Pedro Oliverio Guerrero Castillo, alias Didier o *Cuchillo*, quien asumió en el departamento del Guaviare el control de una de las facciones en la que se dividió el bloque Centauros denominada el frente Héroes del Guaviare. Una vez muerto Arroyave, Rafael Armando Forero alias *El Zarco*, uno de sus hombres, tomó el control del bloque Capital en la ciudad. Los hombres bajo el mando de alias *El Zarco* se desmovilizaron junto con el bloque Centauros, liderado por José Vicente Castaño Gil, en el corregimiento de Tilodirán, Yopal (Casanare), el 3 de septiembre de 2005.

¹⁴ Con respecto a las Farc, Carlos Castaño se refirió al frente Capital como la principal estructura de las AUC para combatir a esta guerrilla, cortar su influencia sobre la capital y acabar con su centro de abastecimiento y aprovisionamiento de víveres, material de guerra e intendencia.

autodefensas aprovecharon, en muchos casos, absorbieron y dinamizaron las estructuras delincuenciales preexistentes – que llevaban a cabo asaltos bancarios y de residencias, extorsiones, expendio de drogas, robo de carros, piratería terrestre, trata de personas, pornografía y contrabando -, que se desempeñaban en ciertas localidades de la ciudad.

Ahora bien, estas alianzas o disputas que se libraban contra las pandillas y otros grupos de delincuencia, con el objetivo de fortalecer su poder en determinado territorio, en ocasiones se llevaron a cabo contra estructuras similares, como lo evidencia la confrontación entre el frente Capital y el frente República. Es así como en los años 2001 y 2003, se desató un enfrentamiento entre estas dos estructuras, que dejó un número indeterminado de muertos y que terminó con la consolidación del segundo y el debilitamiento del primero en 2003. En ese año, el asedio del frente Capital y la ofensiva de la Fuerza Pública en Meta y Casanare contra las ACC forzaron a *Martín Llanos* a replegar a los integrantes del frente República, para que apoyasen a las estructuras atacadas.

De esta manera, el frente Capital logró consolidarse en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, Bosa y Kennedy, y en menor medida, en San Cristóbal, Suba y Rafael Uribe. También, tenía incidencia sobre puntos de vital importancia de la ciudad, tales como Corabastos, los San Andresitos, la zona de tolerancia del barrio Santa Fe de la localidad de Mártires, el 7 de Agosto y San Fernando y los barrios Las Ferias y Restrepo.

Asimismo, el frente Capital se consolidó en Altos de Cazucá, en el municipio de Soacha, a través de una estrategia que consistió en buscar cierta legitimidad social, ofreciendo protección a determinados sectores afectados por los cobros de extorsiones de la guerrilla y emprendiendo acciones violentas contra sectores de población señalados de cometer atracos, abusos sexuales y consumir drogas alucinógenas, por medio de un tipo de violencia conocido como la “limpieza social”. Posteriormente, los homicidios se extendieron a un grupo poblacional más amplio, que incluía jóvenes desempleados y desescolarizados, población desplazada y líderes sociales, a quienes acusaban de colaborar con la guerrilla o estigmatizaban por el hecho de pertenecer a organizaciones de carácter comunitario¹⁵.

Ahora bien, a raíz de la muerte en septiembre de 2004 de Miguel Arroyave, cabecilla del bloque Centauros de las AUC, el frente Capital sufrió fraccionamientos que dieron lugar desde 2005 a la aparición de nuevas estructuras en Ciudad Bolívar y Soacha, particularmente en la comuna cuatro del municipio, Altos de Cazucá, que se disputaron los espacios dejados por el antiguo frente Capital, el control sobre las redes delincuenciales y los negocios ilícitos que dinamizaron las anteriores estructuras en varias localidades de la ciudad¹⁶. Se formaron entonces los frentes Héroes del Llano, al mando de alias *Pirata*, y Héroes del Guaviare

¹⁵ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo No. 53 de 2005. 17 de noviembre de 2005.

¹⁶ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo No. 012 del 31 de mayo de 2007.

liderado por alias *Cuchillo*¹⁷. La parte del frente Capital que se mantuvo fiel a Arroyave siguió actuando bajo el mando de alias *El Zarco*, quien se desmovilizó con el frente Centauros en septiembre de 2005.

Sin embargo, en 2005 se denunció la presencia en Ciudad Bolívar y Soacha de nuevas estructuras que se autodenominan bloque Central Santander (BCS), bloque Cacique Nutibara, bloque Central Bolívar, Autodefensas Campesinas Nueva Generación, bloque Capital, los *Urabeños* y las *Águilas Negras*. Al parecer, el bloque Centauros de las AUC, previamente a su desmovilización, “vendió la franquicia” en esta zona al BCS, replicando lo sucedido en el municipio de Guaduas y la provincia de *Sumapaz*, con la aparición del bloque Tolima - Sumapaz de las AUC, como un mecanismo de reorganización y dominio de espacios estratégicos para sus intereses¹⁸.

En 2008, se denunció la presencia de nuevas bandas emergentes autodenominadas *Comando Central Águilas Negras en Rearme*, las cuales han buscado anular las labores sociales y la formación de redes organizativas en las localidades antes mencionadas, así como en Soacha, por medio de acciones como la persecución y amenazas que han sido proferidas contra defensoras y defensores de derechos humanos, líderes sociales, dirigentes sindicales y de organizaciones de mujeres y de población desplazada con sede en la ciudad. En 2009, la situación continuó siendo visible en los comunicados firmados por el *bloque Metropolitano* de las *Águilas Negras*, en los cuales se advertía la continuación de diferentes formas de violencia en Ciudad Bolívar, Bosa y Soacha¹⁹.

Tales intimidaciones han consistido en amenazas telefónicas, envío de sufragios y hurtos de información en las sedes de diversas organizaciones no gubernamentales. Un aspecto relevante a tratar es el aumento del espectro y alcance de las amenazas, pues fueron objeto de las mismas, organizaciones de mujeres²⁰, embajadas²¹, concejales y diversas

¹⁷ Manuel de Jesús Piraban alias *Jorge Pirata*, cabecilla del frente Héroes del Llano, se desmovilizó en la inspección de Casibare, Puerto Lleras (Meta) en abril de 2006, junto con Pedro Oliverio Castillo alias *Cuchillo*, líder del frente Héroes del Guaviare. En: Informe Ejecutivo Presidencia de la República. Oficina Alto Comisionado para la paz. Diciembre de 2007. Pág. 88. <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/libro/Libro.pdf>

¹⁸ *Ibíd.* Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo del 31 de mayo de 2007.

¹⁹ En el panfleto dicen que su lista de objetivos militares está conformada por la senadora Piedad Córdoba, el Movimiento Juvenil Bolivariano, Guardias Rojos, Brigadas Antiimperialistas, el Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo (y escriben la dirección exacta donde quedan sus oficinas), la Corporación Sembrar, la Fundación Comité de Solidaridad con Presos Políticos, la Corporación Reiniciar, la Corporación Yira Castro, la Fundación Manuel Cepeda, Asonal Judicial, la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz, la Central Unitaria de Trabajadores (Cut), Minga, Fundip, Asomujer, Tao y Codhes. Además, se refieren con nombres exactos a varias personas que trabajan con el Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado (Movice), liderado por Iván Cepeda. <http://www.semana.com/noticias-conflicto-armado/aguilas-negras-envian-amenazas-documentadas/123963.aspx>

²⁰ Las organizaciones de mujeres afirmaron que hubo 17 mujeres entre las personas amenazadas. El 12 de marzo, al correo institucional de la Coordinadora nacional de la Ruta Pacífica de las Mujeres, Marina Gallego, llegó un mensaje a través del cual la amenazaban de

organizaciones que actualmente laboran en protección de las comunidades en zonas vulnerables de la capital nacional²².

De esta manera, las acciones de la subversión y de la delincuencia organizada en Bogotá y Soacha se han caracterizado por el uso del terror y el miedo, con propósitos de regulación y sometimiento social a sus intereses. El influjo del narcotráfico ha profundizado además la presencia de los grupos ilegales en estos municipios, quienes utilizan el territorio de la capital, con el propósito de consolidar sus finanzas y logística. El dominio sobre las llamadas “ollas” favorece la articulación de bandas y pandillas al negocio del narcotráfico, al cobro de vacunas, extorsiones y la realización de labores de sicariato²³.

Presencia de la Fuerza Pública

La Policía Metropolitana de Bogotá tiene bajo su jurisdicción a 4 comandos operativos y 24 estaciones de Policía. El comando operativo No. 1 está integrado por las estaciones de Policía de Usaquén, Suba, Barrios Unidos, Chapinero y Teusaquillo. El Comando Operativo No. 2 está compuesto por las estaciones de Ciudad Bolívar, Tunjuelito, Rafael Uribe, Usme y San Cristóbal. El Comando de Policía No. 3 lo conforman las estaciones de Policía de Engativá, Fontibón, Aeropuerto, Terminal, Kennedy y Bosa. Finalmente, el Comando Operativo No. 4 está compuesto por las estaciones de Puente Aranda, Mártires, Antonio Nariño, Candelaria y Santa Fe²⁴. Por su parte, el municipio de Soacha se encuentra en jurisdicción de la Región del Policía No. 1, con sede en Bogotá.

Con respecto a las Fuerzas Militares, en Bogotá se encuentra la sede del Comando General de las Fuerzas Militares, que es la entidad de más alto nivel de planeamiento y dirección estratégica para las instituciones

muerte junto con otras activistas. En: *Rechazamos amenazas de las “Águilas Negras” contra la coordinadora Nacional de la Ruta Pacífica de las Mujeres*. Comunicado de la Ruta Pacífica de las Mujeres Coordinación Nacional, 15 de marzo de 2008.

²¹ Las embajadas de Suecia, España, Canadá, Noruega, Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina reportaron en el mismo mes ante la Defensoría del Pueblo amenazas recibidas por parte de las Águilas Negras. En: *Ocho embajadas denuncian amenazas de Águilas Negras*. En: *El Espectador*, 27 de marzo de 2008.

²² Los mensajes estaban dirigidos, entre otros, al ex-concejal de Bogotá Bruno Díaz y organizaciones sociales como Codhes, Cut, la Asociación para la Promoción Social Alternativa Minga, la Corporación Reiniciar, Fundip, Asipron, Andas, Asodego, Fenacoa, Asomujer. Ver: *Águilas Negras están en Bogotá*. *El Espectador*, 25 de marzo de 2008. Adicionalmente, de acuerdo con información de la Revista Semana, en 2009, los mensajes de las Águilas Negras incluyeron a la senadora Piedad Córdoba, el Movimiento Juvenil Bolivariano, Guardias Rojos, Brigadas Antiimperialistas, el Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo, la Corporación Sembrar, la Fundación Comité de Solidaridad con Presos Políticos, la Corporación Reiniciar, la Corporación Yira Castro, la Fundación Manuel Cepeda, Asonal Judicial, la Comisión Intereclesial de Justicia y Paz. Ver: *Águilas Negras envían amenazas documentadas*. *Revista Semana*. 14 de mayo de 2009.

²³ *Ibid.* Defensoría del Pueblo. Informe de riesgo 021 de 2008.

²⁴ Policía Metropolitana de Bogotá. Disponible: www.policia.gov.co

castrenses del país. Bajo su mando están el Ejército Nacional de Colombia, la Armada de la República de Colombia y la Fuerza Aérea Colombiana²⁵. La ciudad, al igual que el municipio de Soacha, se encuentra dentro de la jurisdicción de la Décimo Tercera Brigada, que pertenece a la V División del Ejército Nacional.

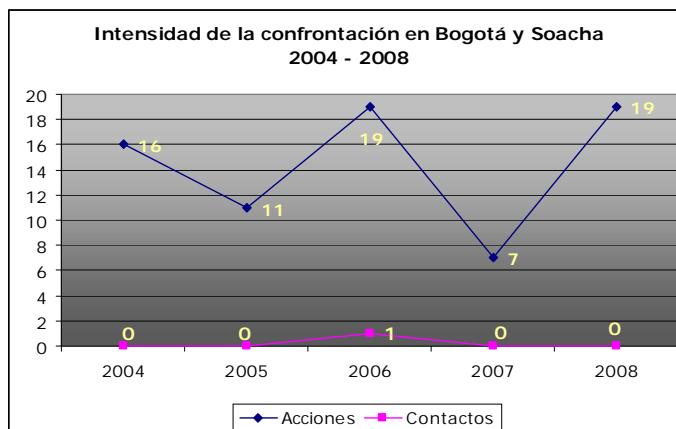
A su vez, allí se encuentra el Comando del Ejército, conformado por unidades operacionales, unidades administrativas y otras que dependen de las estructuras administrativas, aunque no hacen parte de éstas.

Las unidades operacionales del Ejército con sede en Bogotá son: el Batallón de Infantería No. 37 Guardia Presidencial, el Batallón de Infantería No. 38 Miguel Antonio Caro, el Grupo de Caballería No. 10 Tequendama, el Grupo de Caballería Mecanizado No. 13 General Ramón Arturo Rincón Quiñónez, El Batallón de Artillería No. 13 General Fernando Landazabal Reyes, el Batallón Policía Militar No. 13 General Tomás Cipriano de Mosquera, el Batallón Policía Militar No. 15 Cacique Bacatá, el Batallón de A.S.P.C. No. 13 Cacique Tisquesuza, el Batallón de Contraguerrillas No. 13 Cacique Timanco y el Grupo Gaula Cundinamarca.

Las unidades administrativas con sede en Bogotá son la Jefatura de Desarrollo Humano, la Jefatura de Operaciones, la Jefatura de Logística, la Jefatura de Educación y Doctrina, la Jefatura de DH y DIH, la Jefatura de Reclutamiento y Control de reservas y la Jefatura Financiera y Presupuestal. Finalmente, se encuentran otras estructuras como el Centro de Educación Militar No. 32, que depende de la Jefatura de Educación y Doctrina y el Centro de Inteligencia Militar No. 26, que depende de la Jefatura de Operaciones.

²⁵ Comando General de las Fuerzas Militares. Disponible en: <http://www.cgfm.mil.co/>

Intensidad de la confrontación armada²⁶



Fuente: Boletines diarios del Das

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Entre 2004 y 2008, en Soacha y Bogotá se presentaron 72 acciones de los grupos armados al margen de la ley y 1 contacto armado por iniciativa de la Fuerza Pública. Del total de acciones de los grupos armados irregulares, el 98% (71) ocurrieron en Bogotá y el 2% restante se dieron en el municipio de Soacha; por otra parte, el único contacto armado registrado en el periodo tuvo lugar en la capital nacional.

Durante el periodo, en Bogotá fue perpetrado el 2% del total de acciones realizadas por los grupos armados al margen de la ley en el país (3.726). De éstas, 58 fueron eventos de terrorismo, 5 fueron emboscadas, 4 fueron hostigamientos y 4 ataques contra instalaciones de la Fuerza Pública. Con respecto al elevado número de eventos de terrorismo, se puede señalar que las Farc han utilizado este mecanismo como forma de presión para el pago de extorsiones, efectuadas contra empresas de transporte público y establecimientos comerciales. La comisión de atentados en Bogotá también ha buscado concentrar la atención de los medios de comunicación y así visibilizar las acciones de las Farc en la ciudad.

A partir de 2008, los eventos de terrorismo en la capital ocurrieron también como retaliación a los resultados de la Fuerza Pública durante este año, tales como la operación *Jaque*, buscando la desestabilización de la seguridad en la capital nacional y la visibilización nacional de su accionar²⁷. En este escenario, fueron activados artefactos explosivos de manera

²⁶ La intensidad de la confrontación armada considera por una parte los combates desarrollados por la Fuerza Pública contra los grupos armados al margen de la ley y las acciones armadas perpetradas por estos últimos. Dentro de las acciones armadas, se incluyen los ataques contra instalaciones de la Fuerza Pública, emboscadas, hostigamientos y otros eventos de terrorismo.

²⁷ Alcalde de Bogotá advierte que las Farc planean atentados en la ciudad. En: El Universal; Son ocho los heridos por petardo de las Farc al norte de Bogotá. En: Terra Agosto 10 de 2008.

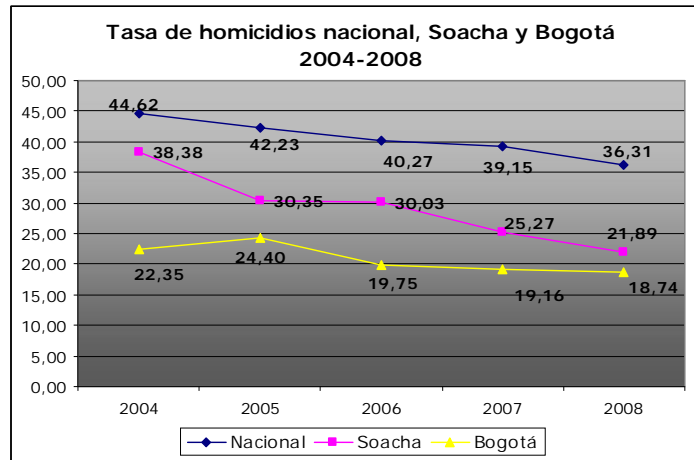
simultánea en diferentes lugares de la ciudad. Es así como el 24 de julio, por ejemplo, en los barrios Usaquén, El Cortijo, Multicentro, La Gaitana, Engativá y Candelaria La Nueva, desconocidos incineraron seis vehículos de servicio público, afiliados a las empresas Cootranspensilvania y Transportes Panamericanos. Posteriormente, el 19 de septiembre fueron incinerados 5 buses de la empresa Transportes Panamericana en el kilómetro 1 vía a Villavicencio, en la Carrera 106 con 76, en la Calle 170 con 7, en la Carrera 15 con 120 y en la Carrera 53 con Calle 28. Finalmente, el 23 de octubre, fueron activados artefactos explosivos de mediano poder en la Carrera 7 con Calle 82, en la Carrera 7 con Calle 138, World Trade Center Calle 99 con Carrera 9, en la Calle 29 con Carrera 10, en la Carrera 21 con Calle 102, en la Calle 123 con Carrera 11B cerca al centro comercial Unicentro, en la Calle 25C con Carrera 68B (Salitre), en la Calle 80 con Carrera 6 y en la Calle 140 con Carrera 7.

No obstante, es importante anotar que debido a la concentración de la Fuerza Pública en la ciudad de Bogotá, y a los intereses específicos tanto de los grupos armados ilegales como de narcotraficantes, grupos delincuencia común y organizada en la ciudad y en el municipio de Soacha, la intensidad de la confrontación armada no se ve reflejada en acciones tales como emboscadas y hostigamientos, sino más bien se expresa a través de mecanismos de coerción que pretenden generar miedo en la población.

En el primer semestre de 2009, se presentaron 10 acciones por parte de los grupos armados al margen de la ley en Bogotá – todos fueron actos de terrorismo, lo que representa un aumento de 150% comparado con el mismo periodo del año anterior, cuando acaecieron 4 hechos. Por otra parte, se registró un incremento en los contactos armados, pasando de 0 a 3 entre los dos periodos considerados.

La situación en el municipio de Soacha difiere de la de Bogotá, en cuanto no se presentaron ni acción ni combate en ninguno de los semestres estudiados.

Homicidios



Fuente: Cic-Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Datos extraídos del sistema de información del IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

Entre 2004 y 2008, se registró un total de 7.304 homicidios en Bogotá, ubicándose como el tercero con mayor número de víctimas a nivel nacional, después de los departamentos de Valle del Cauca (17.516 personas) y Antioquia (11.531 personas). Siguiendo la tendencia nacional, los homicidios en la ciudad han mostrado un descenso; no obstante, esta tendencia sólo empezó a hacerse evidente a partir de 2006, cuando se pasó de 1.669 víctimas en 2005 a 1.372, lo que representó un descenso de 18% entre los dos años. Posteriormente, en 2007 fueron reportados 1.351 asesinatos y en 2008 se registraron 1.341. De acuerdo con lo anterior, entre 2005 y 2008, se evidencia una disminución del 20% en los homicidios cometidos en la capital nacional.

El municipio de Soacha, por su parte, reportó un total de 567 homicidios en el periodo, y al igual que en Bogotá, se evidencia una tendencia descendente, al pasar de 119 víctimas en 2004, a 122 en 2005, 124 en 2006, 107 en 2007 y 95 en 2008. Es decir, entre 2004 y 2008, se registró una disminución de 20% en los asesinatos. Se debe anotar que este municipio se posicionó como el más afectado en el departamento de Cundinamarca, seguido por Fusagasugá (136), Girardot (98), Zipaquirá (82) y Facatativa (79), y concentró el 25% del total de homicidios del departamento (2.274) para el periodo de estudio.

Por otra parte, al comparar el número de homicidios de Bogotá con cada uno de los municipios a nivel nacional, se encontró que la capital fue el segundo lugar con mayor número de víctimas del periodo, después de la ciudad de Cali donde fueron cometidos 8.154 asesinatos. A Bogotá le sigue Medellín con 4.063 personas y Pereira con 2.046. El municipio de Soacha, en cambio, se ubicó en el puesto 25 dentro de los 1.101 municipios del país.

En términos de tasas de homicidio, Bogotá y Soacha se mantuvieron por debajo de la tasa nacional durante todo el periodo considerado; y Bogotá, a su vez, mantuvo un número de homicidios por cien mil habitantes (hpch) inferior al de Soacha. Adicionalmente, al comparar la tasa de homicidio de Bogotá de 2008, con las tasas de homicidios de los 1.101 municipios del país de ese mismo año, se encontró que la capital se ubicó en el lugar número 601 en este año.

Tasas de homicidio en las capitales departamentales en Colombia 2003-2008

| Municipio | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| San José del Guaviare | 106,92 | 43,56 | 77,79 | 94,44 | 106,89 | 127,63 |
| Pereira | 76,03 | 85,95 | 107,77 | 85,60 | 76,40 | 89,45 |
| Cali | 91,90 | 91,28 | 74,67 | 71,80 | 68,39 | 63,06 |
| Cúcuta | 103,09 | 56,61 | 74,19 | 69,03 | 75,33 | 58,07 |
| Florencia | 62,38 | 49,66 | 60,47 | 61,52 | 42,96 | 48,78 |
| Quibdó | 50,67 | 64,56 | 42,52 | 49,45 | 34,35 | 46,52 |
| Armenia | 40,84 | 43,95 | 40,58 | 32,92 | 35,20 | 44,80 |
| Popayán | 33,03 | 36,43 | 38,44 | 43,13 | 45,86 | 44,74 |
| Manizales | 56,70 | 58,05 | 49,74 | 39,29 | 38,59 | 43,61 |
| Medellín | 94,58 | 51,85 | 34,09 | 31,67 | 28,88 | 38,02 |
| Mocoa | 59,50 | 104,94 | 100,69 | 123,71 | 35,17 | 37,26 |
| Riohacha | 125,10 | 100,09 | 53,61 | 47,11 | 33,00 | 36,67 |
| Villavicencio | 54,10 | 51,31 | 39,71 | 42,02 | 33,46 | 36,52 |
| Santa Marta | 62,73 | 41,85 | 40,94 | 38,42 | 45,29 | 32,87 |
| Neiva | 26,24 | 23,11 | 23,42 | 26,31 | 36,01 | 28,62 |
| Puerto Carreño | 11,87 | 5,78 | | 96,05 | 29,02 | 28,51 |
| Barranquilla | 36,32 | 31,11 | 32,01 | 33,95 | 29,92 | 27,75 |
| Valledupar | 82,70 | 56,89 | 45,99 | 22,24 | 40,66 | 26,86 |
| Bucaramanga | 29,89 | 26,93 | 24,39 | 30,67 | 37,30 | 25,30 |
| Ibagué | 26,38 | 24,97 | 23,07 | 19,64 | 27,07 | 25,22 |
| Montería | 20,64 | 19,50 | 12,14 | 14,55 | 18,67 | 24,43 |
| Yopal | 175,29 | 138,32 | 43,06 | 29,98 | 30,91 | 23,18 |
| Bogotá, D.C. | 23,38 | 22,35 | 24,40 | 19,75 | 19,16 | 18,74 |
| Cartagena | 29,85 | 24,30 | 25,54 | 30,37 | 24,21 | 18,74 |
| Leticia | 17,20 | 9,58 | 26,43 | 15,70 | 15,55 | 17,97 |
| Sincelejo | 33,71 | 21,76 | 22,73 | 19,05 | 17,13 | 16,88 |
| Inírida | 7,64 | 7,42 | 50,38 | 38,71 | 16,40 | 16,21 |
| Arauca | 70,40 | 52,35 | 42,35 | 22,11 | 12,78 | 13,83 |
| Mitú | 11,75 | 11,52 | 45,80 | 0,00 | 10,32 | 6,81 |
| Tunja | 12,89 | 19,94 | 7,79 | 6,34 | 5,58 | 6,68 |

Fuente: Cic-Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
 Datos extraídos del sistema de información del IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

De otra parte, al analizar la dinámica de los homicidios según localidades en Bogotá, se encontró que las tres localidades más afectadas fueron Ciudad Bolívar, Kennedy y Suba. En la primera fue cometido el 15% (es decir, 1.115 víctimas) del total de asesinatos perpetrados en el periodo en la ciudad; en Kennedy, ocurrió el 14% (es decir 997 víctimas) del total; y en Suba ocurrió un 8% del total (581).

Con respecto a la localidad de Ciudad Bolívar, se observa un incremento en los homicidios entre 2003 y 2005, al pasar de 249 a 281 víctimas, año pico del periodo. En 2006, se presentó el número de homicidios más bajo de los años estudiados con 162 personas muertas y, a partir de allí, comienza de

nuevo a ascender hasta llegar a 224 asesinatos en 2008, lo que representó una variación de 38% entre los dos años. Sin desconocer este incremento, vale la pena anotar que el número de homicidios reportado en 2008 fue inferior en un 10% a aquel reportado en 2003. En la localidad de Kennedy, evidencia un descenso de 4% entre 2003 y 2008, al pasar de 205 homicidios a 196. Sin embargo, entre 2006 y 2007 los homicidios en la localidad aumentaron de manera significativa, al pasar de 182 a 222, subiendo en un 22%, aunque en 2008 de nuevo disminuyeron. Finalmente, en la localidad de Suba los asesinatos se incrementaron en un 1% a lo largo del periodo, aunque mostraron su año más crítico en 2005 con 137 víctimas.

Homicidios por localidades en Bogotá 2004–2008

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | Total |
|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Ciudad Bolívar | 244 | 281 | 162 | 204 | 224 | 1.115 |
| Kennedy | 190 | 207 | 182 | 222 | 196 | 997 |
| Suba | 127 | 137 | 104 | 100 | 113 | 581 |
| Rafael Uribe | 119 | 121 | 117 | 104 | 73 | 534 |
| Santa Fe | 133 | 134 | 78 | 59 | 78 | 482 |
| Engativá | 95 | 80 | 97 | 89 | 87 | 448 |
| Los Mártires | 96 | 109 | 80 | 75 | 79 | 439 |
| San Cristobal | 72 | 106 | 86 | 89 | 72 | 425 |
| Bosa | 101 | 93 | 66 | 58 | 96 | 414 |
| Usme | 65 | 74 | 92 | 88 | 60 | 379 |
| Usaquén | 66 | 60 | 69 | 60 | 62 | 317 |
| Puente Aranda | 56 | 58 | 49 | 46 | 33 | 242 |
| Barrios Unidos | 40 | 49 | 32 | 41 | 28 | 190 |
| Fontibón | 33 | 45 | 37 | 29 | 40 | 184 |
| Tunjuelito | 37 | 35 | 35 | 29 | 32 | 168 |
| Antonio Nariño | 21 | 31 | 23 | 21 | 26 | 122 |
| Chapinero | 32 | 21 | 24 | 18 | 17 | 112 |
| Teusaquillo | 31 | 13 | 25 | 17 | 13 | 99 |
| La Candelaria | 6 | 9 | 11 | 2 | 11 | 39 |
| Sin Establecer | 6 | 6 | 3 | 0 | 1 | 16 |
| Aeropuerto | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Grand Total | 1.571 | 1.669 | 1.372 | 1.351 | 1.341 | 7.304 |

Fuente: Cic-Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
 Datos extraídos del sistema de información del IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

Con respecto a las modalidades de los homicidios cometidos en Bogotá, se puede anotar que el 47% (3.497) de las víctimas murieron en circunstancias sin establecer, el 48% (3.500) falleció en hechos vinculados a la delincuencia común, el 2% (150) fueron víctimas de homicidios por sicariato, otro 2% (112) falleció por otras circunstancias y el 1% (85) fue asesinado en circunstancias asociadas a la confrontación armada, tales como eventos de terrorismo. De otro lado, en el municipio de Soacha, los homicidios con móviles desconocidos representaron el 51% (290) del total de víctimas del periodo, los asesinatos por sicariato constituyeron el 23% (130), los casos relacionados con la delincuencia común (riñas, atracos) sumaron el 21% (63), los registros vinculados con otro tipo de homicidios fueron el 5% (26) y los homicidios relacionados con la confrontación armada sumaron un total de 3 casos (0%).

Finalmente, en el primer semestre de 2009, se hizo visible un descenso en los homicidios cometidos en Bogotá, al pasar de 658 a 623, lo que representa una variación de 5% con respecto al mismo periodo en 2008. En el municipio de Soacha, en cambio, los homicidios aumentaron en un 24%, al subir de 41 a 51.

Masacres

Casos y víctimas de masacres en Bogotá D.C y Soacha 2004-2008

| Municipio | Datos | 2004 | 2005 | 2006 | 2008 | Grand Total |
|-----------------------|----------|----------|-----------|----------|----------|-------------|
| Bogotá | Casos | 1 | 3 | 1 | 2 | 7 |
| | Víctimas | 4 | 13 | 6 | 9 | 32 |
| Total Casos | | 1 | 3 | 1 | 2 | 7 |
| Total Víctimas | | 4 | 13 | 6 | 9 | 32 |

Fuente: Cic, Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
Datos extraídos del sistema IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

De acuerdo con los datos provenientes de la Policía Nacional, durante el periodo 2004–2008, se presentaron 7 casos de masacres en la ciudad de Bogotá, las cuales dejaron como saldo 32 víctimas. Cabe señalar que los casos de homicidio múltiple ocurridos en la capital del país durante el periodo en estudio representaron el 4% del total nacional (194), mientras que a nivel de víctimas, éstos representaron el 3% del total nacional (1.005).

Asimismo, entre 2004 y 2008, se presentó un incremento del 100%, al pasar de 1 caso de masacre que arrojó 4 víctimas a 2 casos que arrojaron un total de 9 víctimas. Cabe resaltar sin embargo, que en el año 2005, pico del periodo analizado, se presentó un aumento significativo con relación al año anterior, al registrarse 3 casos que dejaron un saldo de 13 víctimas. Como en el caso de los homicidios comunes, el pico en los homicidios múltiples podría estar relacionado con la pugna al interior del desmovilizado frente Capital, después del asesinato de su líder, Miguel Arroyave por parte de sus subalternos en Puerto Lleras (Meta) en septiembre de 2004²⁸.

El primer caso ocurrido en ese año se presentó el 24 de abril en el barrio el Espino, cuando cuatro jóvenes de 22, 19, 18 y 15 años de edad fueron asesinados por desconocidos. El segundo caso se presentó en el barrio Las Cruces el 7 de diciembre del mismo año, cuando personas sin identificar asesinaron a 4 hombres y a una mujer al interior de un bar. Finalmente, el 19 de diciembre, desconocidos asesinaron a 4 personas, entre ellos una pareja de esposos, en el noroccidente de la capital.

Por otro lado, entre 2005 y 2007 se registra un descenso del 100%, al pasar de 3 casos de masacres a 0. En cuanto al número de víctimas

²⁸ "Secretos que se llevó el testigo". El Espectador. Disponible en: <http://www.elespectador.com/impreso/judicial/articuloimpreso-secretos-se-llevo-el-testigo>

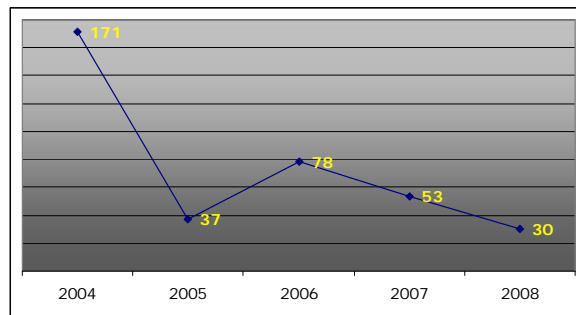
producto de las masacres, éstas presentaron un descenso del 100% entre los dos años considerados, al pasar de 13 en 2005 a 0 en 2007. Sin embargo, a partir de 2008, se observa una tendencia ascendente, al registrarse 2 casos de masacres en la ciudad de Bogotá. Uno de estos casos se registró el 12 de julio de 2008, cuando cinco personas (cuatro hombres y una mujer) fueron asesinadas en el barrio Tequendama (sector del Lucero, Ciudad Bolívar)²⁹.

Según la Policía Nacional, los autores de las masacres cometidas durante el periodo en estudio no han sido identificados. Adicionalmente, cabe anotar que el 88% (28) de las víctimas fueron hombres y el 13% (4) fueron mujeres. Así mismo, el 97% (31) eran mayores de edad y el 3% (1) eran menores de edad.

Finalmente, entre el primer semestre de 2008 y 2009 se presentó un caso de masacre en la capital del país, el cual arrojó un total de 4 víctimas. Al igual que las masacres ocurridas durante 2004 y 2008, no se tuvo conocimiento del autor de este homicidio múltiple.

Secuestros

**Secuestros en Bogotá D.C y Soacha
2004–2008**



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
Datos extraídos del sistema IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

Entre 2004 y 2008, se presentó un total de 369 secuestros en los dos municipios analizados. En el caso del municipio de Soacha, éste representó el 5% del total acaecido en el departamento de Cundinamarca (179), mientras que la ciudad de Bogotá representó el 9% de los plagios ocurridos en todo el país (3.885).

Como se observa en la gráfica, entre 2004, pico en materia de secuestros del periodo, y 2005 se presentó un declive significativo, al pasar de 171 plagios a 37, lo que en términos porcentuales equivale a una reducción de 78%. Sin embargo, en el tercer año analizado se evidencia un repunte, al registrarse un incremento del 111% y se presentaron 78 plagios. Sin

²⁹ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo No. 21 del 1 de octubre de 2008.

embargo, a partir de 2007, se aprecia una tendencia descendente que se mantiene hasta el último año analizado, año en que se registra la cifra más baja del periodo con 30.

Vale la pena mencionar que el aumento de los plagios durante el año 2006 se debe principalmente al incremento de “secuestros express”, tipo de secuestro simple, perpetrado generalmente por la delincuencia común³⁰, que consiste en plagiar a la víctima para hurtarle su dinero y pertenencias; en esta modalidad, uno de los gremios más afectados fue el de los taxistas, víctimas del mercado negro de ciertas marcas de vehículo y sus repuestos.³¹ Para el año 2007, la mayoría de los casos estuvieron relacionados con secuestros de tipo extorsivo, cuando se registra un significativo número de delitos relacionados con ajustes de cuentas, donde se buscaba saldar una deuda, a través del secuestro de un familiar cercano al deudor para presionar el pago.³² Lo anterior se evidencia al presentarse una participación del 64% de los plagios señalados como extorsivos versus un 36% de secuestros identificados como simples.

Secuestros por municipio en la región habitada por las comunidades afrocolombianas en Bogotá D.C y Soacha 2004–2008

| Municipio | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | Grand Total |
|--------------|------|------|------|------|------|-------------|
| Soacha | 3 | 1 | 3 | 2 | 0 | 9 |
| Bogotá, D.C. | 168 | 36 | 75 | 51 | 30 | 360 |
| Total | 171 | 37 | 78 | 53 | 30 | 369 |

Fuente: Fondelibertad

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
 Datos extraídos del sistema IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

En lo relacionado con el tipo de secuestros ocurridos en estos dos municipios, cabe señalar que durante los tres primeros años del periodo analizado, la gran mayoría de los plagios fueron de carácter simple. Sin embargo, a partir de 2006 esta tendencia se revierte, cuando los secuestros de carácter extorsivo pasan a dominar el panorama. En ese año, el 64% (34) de los secuestros fueron de carácter extorsivo y el 36% (19) fueron de carácter simple. No obstante, en 2008 la tendencia de nuevo se invierte y se observa una situación equilibrada en la cual el 50% (15) de los casos fueron de tipo simple y el restante 50% (15) de tipo extorsivo. Vale la pena señalar que en el 59% (219) de los casos, no se pudo establecer la finalidad del plagio, mientras que el 41% (150) de estos tuvieron finalidades económicas.

³⁰ Con relación a los secuestros cometidos por la delincuencia común, éstos aumentaron en un 138% entre 2005 y 2006, al pasar de 26 casos a 62.

³¹ Op.cit. *Diagnóstico Departamental de Bogotá 2003 - 2008. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH*, Vicepresidencia de la República. Pág. 12

³² Op.cit. *Diagnóstico Departamental de Bogotá 2003 - 2008. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH*, Vicepresidencia de la República. Pág. 12

Ahora bien, con respecto a la responsabilidad de los plagios en estos municipios, el 64.2% (237) fue cometido por la delincuencia común, el 27.1% (100) por desconocidos y el 3.5% (13) por las Farc. Finalmente, el 2.2% (8) de los plagios fue atribuido a particulares, otro 1.6% (6) a las autodefensas, el 1.1% (4) a la guerrilla del ELN y el 0.3% (1) a la delincuencia organizada.

Finalmente, al comparar el primer semestre de 2008 con 2009, se observa un descenso del 50%, al pasar de 20 registros de secuestro a 10. Adicionalmente, al comparar ambos semestres, se observa continuidad en la prevalencia del secuestro extorsivo (60%), que se viene presentando desde 2007, aunque en las dos modalidades se presentan disminuciones, puesto que los plagios extorsivos descienden de 11 a 7 y los simples se reducen de 9 a 3. Por otra parte, la totalidad de los plagios (10) fueron atribuidos a la delincuencia común en el primer semestre de 2009.

Minas antipersonal

Eventos³³

Entre 2004 y 2008, se presentaron 20 eventos por Map/AEI/Muse³⁴, de los cuales 14 correspondieron a incidentes³⁵ y 6 a accidentes³⁶. En la ciudad de Bogotá, los eventos por Map/AEI/Muse durante el periodo analizado registraron el pico más alto en el año 2004, al presentarse 7 eventos, cifra que históricamente sólo es superada por aquella registrada en 2003, cuando se registraron 9 eventos por estos artefactos explosivos. Cabe mencionar que históricamente la capital del país ha reportado cifras muy bajas en materia de eventos por Map/AEI/Muse. Es así como entre 1990 y 2002, se presentaron en promedio 2 eventos por año.

A partir de 2005, se aprecia una tendencia descendente, que se mantuvo en entre 2006 y 2007, cuando se registró una reducción del 67% con 3 y 1 evento respectivamente, registrando nuevamente los niveles que se venían presentando desde 1990. Los eventos en su mayoría corresponden a incidentes³⁷ con 70%, mientras que el 30% restante se relacionan con accidentes.

³³ Eventos es el nombre que se le otorga al conjunto de accidentes e incidentes.

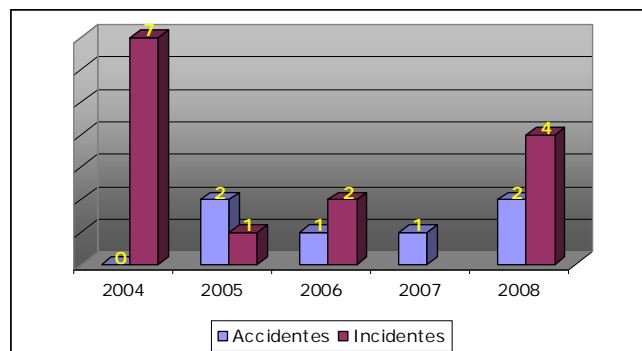
³⁴ La sigla Map hace referencia a minas antipersonal, AEI a artefactos explosivos improvisados y Muse a municiones abandonadas sin explotar.

³⁵ De acuerdo con la Ley 759 de 2002, se entiende por incidentes "todo acontecimiento relacionado con minas antipersonal que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente".

³⁶ La Ley 759 de 2002, se entiende por accidentes por Map o Muse "un acontecimiento indeseado por minas antipersonal, que genera daño físico y/o psicológico a una o más personas".

³⁷ El sistema de información IMSMA, a través del cual se realiza el monitoreo de todo lo relacionado con minas antipersonal, cambió de versión a partir de junio de 2008, lo cual generó cambios en la estructura de la base de datos, en lo que respecta a los incidentes que ahora son conocidos como "peligros". En aras de darle continuidad a las estadísticas que ha venido publicando el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, se decidió mantener el uso de la palabra incidente según la Ley 759 de 2002. Teniendo en cuenta lo

Eventos por Map y Muse en la región habitada por las comunidades afrodescendientes de Bogotá y Soacha 2004–2008



Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.
 Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
 Datos extraídos del sistema IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

Ahora bien, en lo atinente a los eventos, cabe anotar que los ocurridos en Bogotá representaron el 0.2% del total acaecido en todo el país (9.255) en el periodo de estudio. Se debe señalar que el 70% de los eventos (tanto accidentes como incidentes) fue atribuido a las Farc (14), mientras que en el 25% de los registros (5), se desconoce el autor de los hechos. Finalmente, un 5% de los eventos (1) fue atribuido a guerrillas no identificadas.

En lo pertinente al tipo de incidentes que se presentaron en la capital del país durante el periodo analizado, el 57% correspondieron a operaciones de desminado militar (8), el 21% a incautaciones de Map/AEI/Muse (3), el 7% a sospechas de campo minado (1), el 7% a áreas minadas (1) y el 7% restante a arsenal almacenado (1). Cabe resaltar que la mayoría de las labores de desminado realizadas por la Fuerza Pública tuvieron lugar en la localidad de Usme, principalmente en los sectores de Nazareth y Alto Caicedo, lo que está directamente relacionado con la presencia del Batallón de Artillería en la zona, que desde su instalación ha llevado a cabo labores de este tipo.³⁸ Al igual que el total de eventos, los incidentes registrados en la ciudad de Bogotá representaron el 0.2% del total de incidentes ocurridos en el país en el período mencionado (6.571).

En cuanto a los accidentes causados por Map/AEI/Muse, se evidencia una tendencia al ascenso en el periodo considerado, pasando de ningún registro

anterior, se clasifican como incidentes: las áreas minadas, las áreas peligrosas, el arsenal almacenado, el desminado militar en operaciones, las incautaciones, las municiones sin explotar, las producción de minas (fábrica), la sospecha de campo minado, la sospecha de campo minado por desminado militar y la sospecha de campo minado que genera desplazamiento.

³⁸ Op. cit. *Diagnóstico Departamental de Bogotá 2003 - 2008. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH*, Vicepresidencia de la República. Pág. 16.

en 2004 a 2 en 2008, siendo 2005 y 2008 los años más críticos en esta materia.

Por último, es de señalar que entre el primer semestre de 2008 y 2009 se presentó un aumento del 100%, al pasar de 0 a 4 eventos por Map/AEI/Muse respectivamente. Al igual que en el periodo 2004–2008, el distrito capital concentró la totalidad de eventos por estos artefactos explosivos.

Víctimas

Los 6 accidentes por Map/AEI/Muse que se presentaron en la capital del país entre 2004 y 2008, dejaron un saldo de 10 víctimas, tanto civiles como militares. Éstas representaron el 0.2% del total registrado en el país durante el periodo analizado (4.879).

Víctimas civiles y militares por minas antipersonal en Bogotá D.C y Soacha 2004–2008

| Condición | Estado | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | Total general |
|---------------|--------|------|------|------|------|---------------|
| Civil | Herido | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| | Muerto | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Total Civil | | 0 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| Militar | Herido | 3 | 0 | 0 | 4 | 7 |
| | Muerto | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Total Militar | | 4 | 0 | 0 | 4 | 8 |
| Total general | | 4 | 1 | 1 | 4 | 10 |

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Acción Integral contra Minas Antipersonal.
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República
Datos extraídos del sistema IDH. Última fecha de actualización 30 de noviembre de 2009

Del total de víctimas registradas en el periodo, el 80% (8) fueron militares y el 20% fueron civiles (2). Dicha proporción coincide con la tendencia nacional, en la cual la gran mayoría de las víctimas son militares. Adicionalmente, mientras que las víctimas heridas fueron 7 y las fatales 1 en el caso de los militares, los registros de víctimas civiles arrojaron un total de una persona herida y otra persona fallecida. En lo que respecta a los civiles afectados por estos artefactos explosivos, se debe señalar que una de las víctimas era mayor de edad, mientras que la otra era menor de edad. Asimismo, una de las víctimas era mujer y la otra fue hombre. Es importante indicar que el número de civiles muertos por estos artefactos ha disminuido³⁹ representativamente, después de que en los años 1997 y 2002, se hubieran presentado 3 víctimas fatales respectivamente.⁴⁰

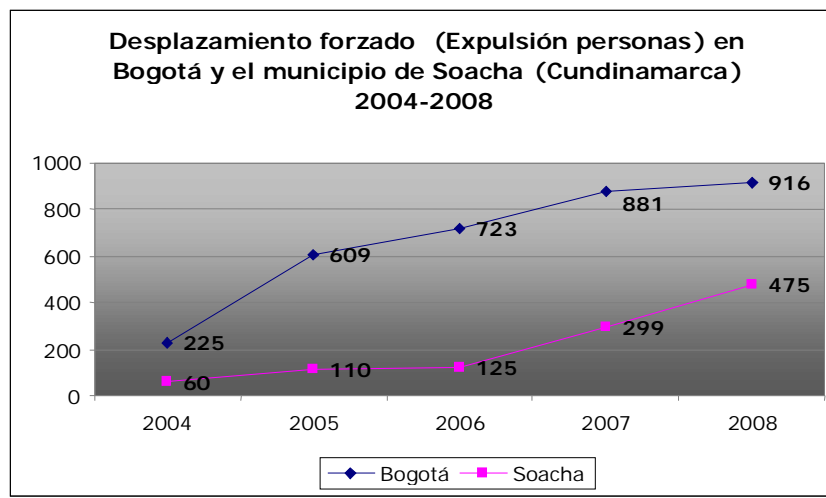
Finalmente, durante el primer semestre de los años 2008 y 2009 no se presentó ninguna víctima por Map/AEI/Muse en los dos municipios analizados.

³⁹ Desde 1990 hasta 2007 las víctimas civiles mortales (8) superaban a los militares muertos (1).

⁴⁰ Op. cit. *Diagnóstico Departamental de Bogotá 2003 - 2008. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH*, Vicepresidencia de la República. Pág. 16.

Desplazamiento forzado⁴¹

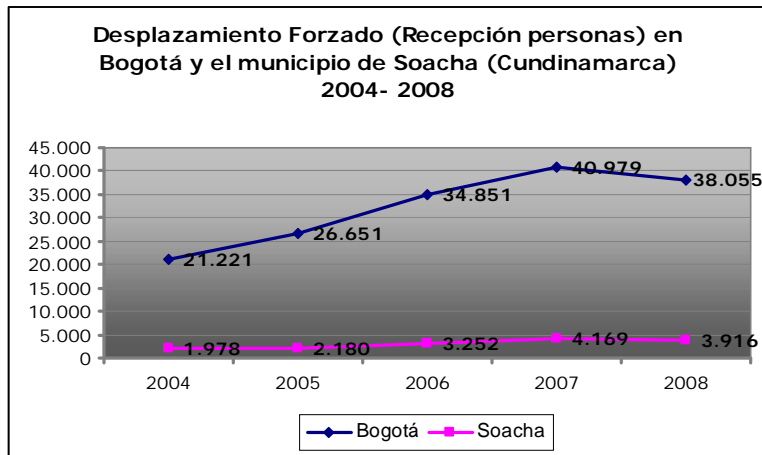
En este aparte, se describirá la tendencia del desplazamiento forzado en Bogotá y Soacha entre 2004 y 2008; posteriormente, se analizará la situación de expulsión de la población afrodescendiente para el mismo período, y por último, se presentará el mismo esquema para los primeros siete meses del año 2009.



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
Datos con corte a julio de 2009

De acuerdo con el Registro Único de Población Desplazada (RUPD), en Bogotá fueron expulsadas 3.354 personas entre los años 2004 y 2008. La tendencia durante este período ha sido ascendente, al pasar de 225 personas en 2004 a 916 en 2008. En el caso del municipio de Soacha (Cundinamarca), durante el período analizado han sido expulsadas 1.069 personas. Al igual que Bogotá, Soacha advierte una tendencia creciente en el número de personas que han abandonado este municipio, al pasar de 60 en 2004 a 475 en 2008.

⁴¹ Todo el aparte correspondiente a la variable de desplazamiento forzado, así como los mapas adjuntos, fueron elaborados por el Observatorio Nacional de Desplazamiento Forzado de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional en cumplimiento del Auto No. 005 del 2009 ordenado por la Honorable Corte Constitucional y titulado "Dinámica del desplazamiento forzado de la población afrodescendiente en los municipios priorizados por la HCC en Bogotá y Soacha. 2004-2009".



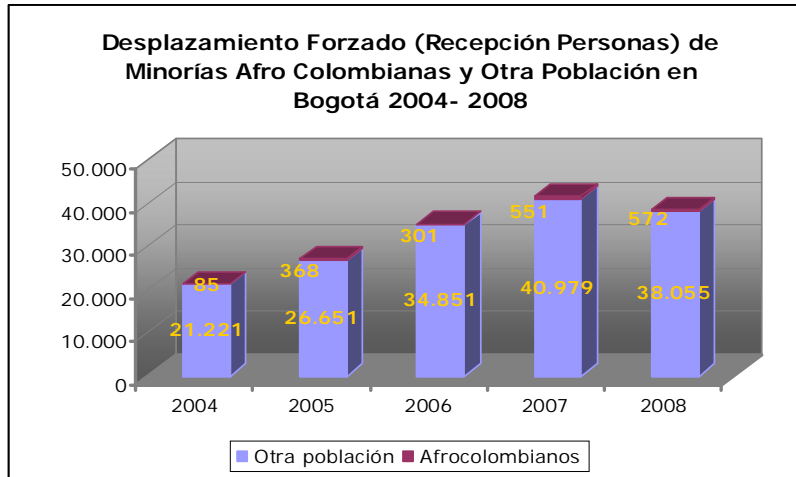
Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

No obstante la tendencia creciente de la expulsión, Bogotá - por su condición de capital - ha tenido un comportamiento principalmente receptor, como se muestra en la gráfica anterior. Es así como durante el período analizado 161.757 personas arribaron a la capital del país.

Entre 2004 y 2007, la tendencia de la recepción fue creciente, mientras que en 2008 se presentó una caída de 7% con respecto al año anterior; este descenso se explica a partir de la reducción de la expulsión de personas en el país durante ese año.

De igual manera, en el municipio de Soacha sobresale la recepción de población desplazada sobre la expulsión. Al igual que Bogotá, entre 2004 y 2007, la tendencia en materia de recepción fue ascendente, mientras que en 2008 se registró una reducción del 6% con relación al año inmediatamente anterior.

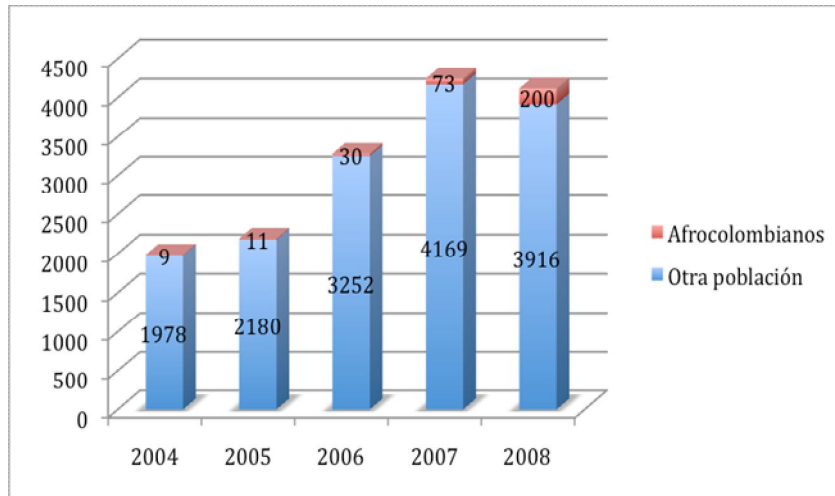
Desplazamiento forzado de comunidades afrocolombianas



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

Entre los años 2004 y 2008, 161.757 personas llegaron a la capital del país, de las cuales 1.877 (1%) se reconocieron como afrocolombianas. Cabe anotar que el número de personas que se han reconocido como afrocolombianos ha ido ascendiendo año tras año.

En Soacha, por su parte, de las 15.495 personas que arribaron al municipio, 323 (2%) se reconocieron como afrodescendientes. Al igual que en Bogotá, el número de afrocolombianos ha ido aumentando sustancialmente.



Fuente: Sipod – Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.
 Procesado: Observatorio Nacional del Desplazamiento – Acción Social
 Datos con corte a julio de 2009

La mayoría de la población afrocolombiana que arribó a la capital del departamento durante el período analizado provenía de la capital del departamento de Chocó, Quibdó (55%). El 13% de la población afrocolombiana se trasladó desde el municipio de Bojayá, el 6% desde Medio Atrato y el 5% de Riosucio, Bagadó y Vigía del Fuerte (Antioquia).

Así mismo, la mayoría de la población afrocolombiana que llegó hasta el municipio de Soacha, provenía de Quibdó (67%), otras comunidades se desplazaron desde Bojayá y Medio Atrato (9% respectivamente) y en menor medida desde Riosucio (7%).

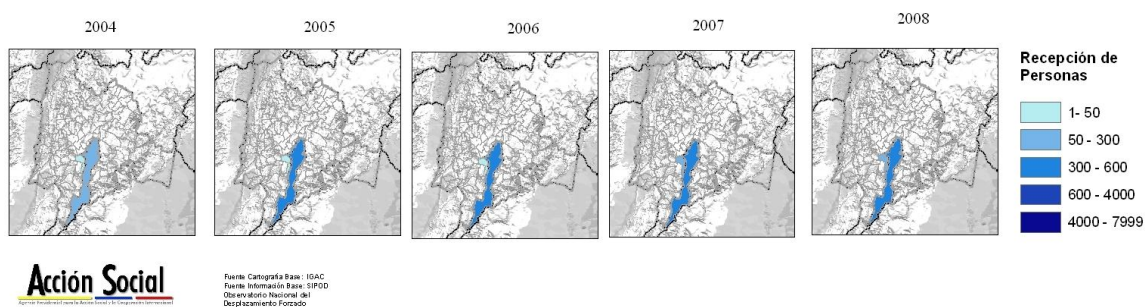
Con relación a la situación en materia de derechos humanos, en el Informe de Riesgo No. 021 del 1 de octubre de 2008, la Defensoría del Pueblo alertó sobre el riesgo que recae sobre las comunidades, organizaciones desplazadas y sus representantes ubicadas en las localidades de Ciudad Bolívar y Bosa en Bogotá D.C, y las comunas uno, dos, cuatro y seis del municipio de Soacha, en Cundinamarca⁴². Este riesgo se traduce en la circulación de panfletos, a través de los cuales se intimida a la comunidad y se advierte sobre la comisión de homicidios selectivos.

De acuerdo al mencionado informe de riesgo, en esta zona hacen presencia las milicias urbanas de las Farc y la banda criminal *Águilas Negras*, los cuales realizan patrullajes y profieren amenazas selectivas, lo anterior con el fin de mantener su injerencia y asegurar el tráfico de armas y estupefacientes, la compra y transporte de explosivos, el control sobre negocios de expendio de drogas y “ollas” y la cooptación de todo tipo de actividades ilegales, tales como la extorsión, fleteo, entre otras.

La comunidad también ha denunciado restricciones a la movilidad y reclutamiento de menores por parte de estos grupos.

⁴² Informe de Riesgo 021 del 1 de octubre de 2008.

Recepción de personas afrodescendientes en Cundinamarca 2004-2008



Finalmente, entre enero y julio de 2009, en Bogotá y el municipio de Soacha, se ha registrado la recepción de 269 personas desplazadas según el RUPD, lo que representa una disminución de 67% con respecto al mismo periodo del año anterior, cuando llegaron a la capital del país y al municipio 820 personas. Del total de personas que arribaron en 2009, 123 se reconocieron como afrocolombianas y al igual que en años anteriores, la mayoría provenía de Quibdó, con 75.

Panorama de la situación de las poblaciones afrocolombianas en Bogotá D.C. y Soacha

A continuación se presenta una breve caracterización de las poblaciones afrodescendientes que habitan en Bogotá y Soacha, así como se presenta un breve panorama de la situación de las poblaciones afrodescendientes en la región.

Para comenzar, cabe señalar que la llegada de los primeros afrodescendientes esclavizados a Santafé de Bogotá estuvo asociada a los viajes de Don Gonzalo Jiménez de Quesada, quien en su expedición trajo consigo un esclavo negro para su servicio personal en 1539; posteriormente, Hernán Pérez en 1543, trajo 20 esclavos a la ciudad. Durante el siglo XVI, varios españoles trajeron gente afrodescendiente a la ciudad, entre ellos don Andrés Díaz Venero de Leiva, Presidente de la Real Audiencia del Nuevo Reino de Granada, quien entre 1564 y 1573 trajo consigo negros provistos de armas para su defensa personal. Sus transacciones involucraron cerca de 350 personas esclavizadas. Entre 1778 y 1789, la población negra en el Distrito de la Real Audiencia de Santafé ascendía a 52.675, de la cual en la ciudad de Santafé figuraban en los registros 762 personas⁴³.

⁴³ Ortega Ricaurte, Carmen. Negros, Mulatos y Zambos en Santafé de Bogotá: Sucesos, Personajes y Anécdotas. Academia Colombiana de Historia, Bogotá, 2002. En: Política Pública Distrital y Plan Integral de Acciones Afirmativas para el Reconocimiento de la Diversidad Cultural y la Garantía de los Derechos de los Afrodescendientes. Alcaldía Mayor de Bogotá, 28 de marzo de 2006.

Durante el periodo comprendido entre 1858 y 1886, la población negra representaba el 35% de la población nacional, según datos de Don Felipe Pérez. Para la misma época, la población negra de Bogotá volvió a aumentar debido a la llegada de Tomás Cipriano de Mosquera, quien trajo un Batallón del Ejército Federalista con soldados negros vallunos y caucanos. Según José María Vergara y Vergara, en 1886 Bogotá contaba con 18.455 habitantes de los cuales 1/3 eran blancos y las 2/3 restantes eran mestizos, mulatos, negros, zambos e indios.

En el siglo XX, la población afrodescendiente en Bogotá aumentó a partir de las migraciones provenientes de la región Pacífica y de las Llanuras del Caribe, ocurridas mayormente a partir de la segunda mitad del siglo. Sin embargo, es a partir de 1950 cuando se registran las mayores afluencias de población afrodescendiente hacia la capital del país y el municipio de Soacha⁴⁴. De manera más reciente, se han conformado nuevas comunidades afrodescendientes en Bogotá, como resultado de procesos de migración interna y de movi­lidades producidas por la confrontación armada y la búsqueda de mejores condiciones económicas⁴⁵. Entre los factores relacionados con la confrontación, se encuentran la llegada a la capital y al municipio de Soacha de personas que se han desplazado forzosamente de municipios chocoanos como Quibdó, Bojayá, Bagadó, Riosucio y de Vigía del Fuerte en Antioquia.

Como resultado de lo anterior, el censo 2005 encontró que en Bogotá habitaba una población afrodescendiente de 97.885 personas y de 5.357 en Soacha; sin embargo, las organizaciones de población afrodescendiente afirman que el número de habitantes oscila entre 800 mil y 1 millón⁴⁶.

Ahora bien, en cuanto a la ubicación geográfica de los afrodescendientes en Bogotá, estudios realizados por la Alcaldía Mayor de Bogotá y la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de Colombia⁴⁷, estimaron que las localidades que contaban con una mayor concentración de afrocolombianos eran Bosa, San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Suba y Engativá⁴⁸. Estos datos fueron obtenidos a partir de un análisis estadístico del censo de 1993 y la Encuesta Nacional de Hogares de 1997, por lo que se

⁴⁴ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. Universidad Nacional de Colombia, Alcaldía Mayor de Bogotá, 2002. Pág. 25.

⁴⁵ Tovar Rojas, Patricia. "Supervivencia a la fuerza: la experiencia de familias afrocolombianas en Bogotá". En: Gutiérrez Bonilla, Martha Lucía. *Las familias en Bogotá: realidades y diversidad*. Bogotá. Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2008.

⁴⁶ "Existen imaginarios falsos sobre la cultura afrodescendiente". Entrevista con Bárbara Perea, Asesora de la Secretaría de Gobierno para comunidades afrodescendientes de Bogotá. Disponible en: http://www.paginasyboletines.com/curriculum/mision_bogota/especial/afros/entrevista.htm

⁴⁷ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. *Ibidem*.

⁴⁸ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. *Ibidem*.

señala la importancia de actualizar la información con base en el censo 2005 y otros datos relevantes.

Como características de los afrodescendientes en las ciudades, se podrían señalar factores como la relación entre las familias y el territorio, la reconfiguración de las estructuras familiares en el medio urbano y el liderazgo de las mujeres en diversos ámbitos sociales. Las familias afrodescendientes, tanto aquellas que habitan en las principales ciudades como las que viven en zonas rurales, se diferencian de las familias nucleares conformadas por padre, madre e hijos, porque están conformadas por aquellas personas con costumbres similares que habitan en un mismo territorio y que están inmersos en redes extensas y estrechas de parentesco⁴⁹.

Debido a lo anterior, los desplazamientos forzados causados por la violencia implican tanto un choque cultural como una ruptura con esta estructura social, familiar y territorial determinada⁵⁰. De igual forma, los desplazamientos hacia la ciudad conllevan a una redefinición de la estructura, dinámica, costumbres y rituales de las familias afrodescendientes, y en algunos casos conllevan a nuevas configuraciones en las que sus miembros se distinguen entre ellos por su procedencia regional, la cercanía a la costa Pacífica o Caribe o por tener condiciones e historias diferentes (chocoana, valluna, caucana o nariñense, de Cartagena o de Palenque). Sin embargo, en muchos casos aquellas diferencias no son visibles para las personas externas, que aprehenden a los afrodescendientes como un grupo homogéneo⁵¹.

Para el diseño y ejecución de políticas públicas enfocadas hacia estas comunidades en Soacha y Bogotá, es importante hacer énfasis entonces en la necesidad de comprender y conocer las diferencias que comporta en su interior dicha comunidad, que se basan en su origen marcado por el territorio, sus ritos, tradiciones, formas de vida y de organización social y familiar⁵². Asimismo, es indispensable tener en cuenta las relaciones que establecen los individuos con la familia, y ésta última con las organizaciones de base que las representan en escenarios de gobierno municipal y departamental.

Con respecto al acceso de los afrodescendientes a educación y salud, se encontró que para 2002, ésta tenía menores oportunidades de acceso a la educación media y superior y una menor participación en los mercados de bienes, servicios y el financiero. En general, se presenta una mayor

⁴⁹ Op. cit. Tovar Rojas, Patricia. "Supervivencia a la fuerza: la experiencia de familias afrocolombianas en Bogotá".

⁵⁰ Op. cit. Tovar Rojas, Patricia. "Supervivencia a la fuerza: la experiencia de familias afrocolombianas en Bogotá". Pág. 193.

⁵¹ Op. cit. Tovar Rojas, Patricia. "Supervivencia a la fuerza: la experiencia de familias afrocolombianas en Bogotá". Pág. 193.

⁵² Op. cit. Tovar Rojas, Patricia. "Supervivencia a la fuerza: la experiencia de familias afrocolombianas en Bogotá". Pág. 202.

vinculación de la población en el mercado laboral informal y a través de empleos no cualificados o servicios generales, lo cual afecta la posibilidad de vinculación de la población como cotizante al sistema de protección social, lo anterior, sumado al déficit de cobertura del régimen subsidiado de la salud⁵³.

En lo pertinente al acceso a servicios de salud, en 2001 aproximadamente la cuarta parte de la población afrocolombiana residente en Bogotá se encontraba por fuera del sistema institucional de salud⁵⁴. Dicha situación no correspondía a la falta de conocimiento sobre la necesidad de afiliación, sino a otro tipo de factores como la situación económica de la población afrodescendiente en Bogotá. En efecto, según encuestas realizadas por los investigadores del Distrito y de la Universidad Nacional, el 45.21% de las personas entrevistadas afirmaba carecer de dinero para afiliarse, el 17.12% se encontraba en espera del carnet de afiliación, el 14.38% no se encontraba afiliada por otras razones, el 10.27% no le interesaba o por descuido no se había afiliado, mientras que el 6.16% se encontraba por fuera del sistema por no estar vinculado laboralmente. Finalmente, el 3.42% no estaba afiliado debido a la dificultad de los trámites para realizar la afiliación y el restante 3.42% no tenía cobertura, puesto que no sabía que debía afiliarse a una entidad de seguridad social en salud. Con el propósito de resolver esta insuficiencia, miembros de la comunidad afrocolombiana han emprendido en la capital la tarea de recuperar conocimientos médicos tradicionales, no sólo para lidiar con esta situación, sino también para revalorar elementos de su pasado colectivo. Es así como personas provenientes de Chocó y de Valle del Cauca particularmente han comenzado a examinar elementos que comparten sus respectivas comunidades, tales como plantas, recetas *paliaderas* o *zoteas*.⁵⁵.

En cuanto a las formas de representación política y organizaciones de base de las poblaciones afrodescendientes en Bogotá, se puede anotar que aunque la Ley 70 de 1993 reconoció formas innovativas de representación política, como los Consejos Comunitarios, éstos fueron pensados como entidades propias de los ámbitos rurales ribereños y selváticos del litoral Pacífico. De igual forma, los Consejos Comunitarios podrían constituirse en otras regiones, siempre que las comunidades negras lograran demostrar que enfrentaban un pasado y unos retos comparables a los que había tenido ante sí la gente del Afropacífico. No obstante, mediante una ampliación de este concepto, el movimiento político afrodescendiente logró que en las áreas urbanas sus miembros también pudieran organizar cuerpos que los representaran y les permitieran interrelacionarse con el Estado. Esas nuevas entidades fueron las Comisiones Consultivas. La de Bogotá quedó

⁵³ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. *Ibidem*.

⁵⁴ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. *Ibidem*.

⁵⁵ Con estos nombres se conocen las plataformas con ollas o canoas viejas dentro de las cuales las mujeres ponen tierra que transportan desde los termiteros, para cultivar plantas relacionadas con la sexualidad y la culinaria. En, Arocha, Jaime. *Ibidem*, Pág. 85

constituida en 1994, durante la primera administración del alcalde Antanas Mockus⁵⁶.

Las acciones encaminadas a fortalecer no sólo la representación de la población afrocolombiana en Bogotá, sino también las acciones gubernamentales a favor de la misma, han sido más visibles desde 2006, con la política pública distrital y el plan integral de acciones afirmativas para el reconocimiento de la diversidad cultural y garantía de los derechos de los afrodescendientes. Posteriormente, con el Decreto 151 de 2008 se adoptaron los lineamientos de la Política Pública Distrital y el Plan Integral de Acciones Afirmativas, para el reconocimiento de la diversidad cultural y la garantía de los derechos de los afrodescendientes⁵⁷.

En cuanto a las organizaciones de base afrodescendientes, en Bogotá se encuentran inscritas 128 organizaciones de base de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras ante el Ministerio del Interior. No obstante, se puede mencionar que para mediados de 2009, 99 organizaciones aún no se habían adecuado a las disposiciones del Decreto 3777 de 2008, 23 se encontraban bajo la excepción prevista por el literal B del artículo 31 - organizaciones de base que cuentan con resolución de inscripción expedida con posterioridad al 1° de enero de 2006 y 6 se inscribieron de conformidad con el artículo 14 del mencionado Decreto⁵⁸.

Sobre la capacidad de acción de las organizaciones de base afrodescendientes, se debe anotar que la presencia de varios actores armados irregulares en Bogotá y Soacha se ha traducido en una disminución de la capacidad de integración y del accionar de las organizaciones afrodescendientes. Durante el periodo de análisis, varios miembros de organizaciones de afrocolombianos han dejado de reunirse, debido a amenazas proferidas por parte de los grupos armados ilegales. Ejemplo de ello han sido las constantes amenazas de las que fueron víctimas los integrantes de la organización "Los Niños son el futuro" durante

⁵⁶ Arocha, Jaime et Al. Mi gente en Bogotá: estudio socioeconómico y cultural de los afrodescendientes que residen en Bogotá. *Ibíd.* Pág. 24.

⁵⁷ Decreto 151 de mayo 21 de 2008. Alcaldía Mayor de Bogotá.

⁵⁸ De acuerdo con el Decreto 3770 de 2008, las organizaciones de base de Comunidades Negras, Afro-colombianas, Raizales y Palenqueras y los Consejos Comunitarios deben estar inscritos en el Registro único de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afro-colombianas, Raizales y Palenqueras. En este Registro, solo serán consideradas organizaciones de Comunidades Negras, Afro-colombianas, Raizales y Palenqueras aquellas que: a) tengan como objetivos reivindicar y promover los derechos humanos, territoriales, sociales, económicos, culturales, ambientales y/o políticos de las Comunidades Negras, Afro-colombianas, Raizales o Palenqueras, desde la perspectiva étnica, dentro del marco de la diversidad etno-cultural que caracteriza al país; b) tengan más de un año de haberse conformado como tales; c) hagan llegar al Ministerio el formulario único de registro, debidamente diligenciado; d) entregar el acta de constitución de la organización, con la relación de sus integrantes, con sus respectivas firmas, número de documento de identidad, domicilio, en número no inferior a quince (15) miembros; y e) envíen los Estatutos de la organización. Decreto 3770 de septiembre 25 de 2008. Capítulo III. Artículo 14.

⁵⁸ Mina Aragón, William. *El Pensamiento Afro: Más allá de oriente y occidente*. Artes Gráficas del Valle Ltda. 2003. Pág. 265.

el segundo semestre del año 2005. Específicamente, el 23 de Agosto de ese año, aproximadamente 20 miembros de dicha organización, cuya labor desarrollan en el barrio Luís Carlos Galán III sector de Soacha, fueron amenazados por las autodefensas del Bloque Central Santander.⁵⁹ Adicionalmente, el 27 de septiembre del mismo año, 13 jóvenes afrodescendientes del barrio Luís Carlos Galán III sector, fueron intimidados con armas por 30 hombres, quienes posteriormente los someten a requisas dentro de su propios hogares⁶⁰.

Dos años más tarde, en 2007 se conocieron otro tipo de amenazas contra población afrodescendiente relacionada más con su procedencia étnica que las actividades de las organizaciones sociales. De igual forma, fueron amenazados también lesbianas, gays, transexuales y afrodescendientes a través de la internet y en algunos casos, personalmente⁶¹.

A pesar de lo anterior, jóvenes afrodescendientes habitantes del sector de Altos de Cazucá en Soacha, han continuado con acciones encaminadas a la defensa de sus derechos humanos, por medio de la creación de un grupo denominado colectivo de Jóvenes Afrocolombianos por la Paz, Afropaz, adscrito a la Asociación de Afrocolombianos Desplazados, Afrodes, con los cuales se desarrolla el proyecto Escuela de Liderazgo Juvenil Afrocolombiano apoyado por el Acnur, y financiado por la comunidad de Madrid. A través de este proyecto, jóvenes afrocolombianos recibieron capacitación por parte del Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos en temas como derechos humanos, identidad cultural, género, proyección comunitaria y apoyo psicosocial⁶².

⁵⁹ Defensoría del Pueblo Ciat, Informe de Riesgo No. 53 del 17 de noviembre de 2005.

⁶⁰ Defensoría del Pueblo Ciat, Informe de Riesgo No. 53 del 17 de noviembre de 2005.

⁶¹ "Grupos Neonazis amenazan a homosexuales y afrodescendientes en Bogotá". Disponible en Caracol radio. Febrero 7 de 2007.

⁶² "Ser joven negro y desplazado en Altos de Cazucá". Disponible en: <http://www.acnur.org/publicaciones/andares/2005/Enero/pages/4/cazuca.htm>