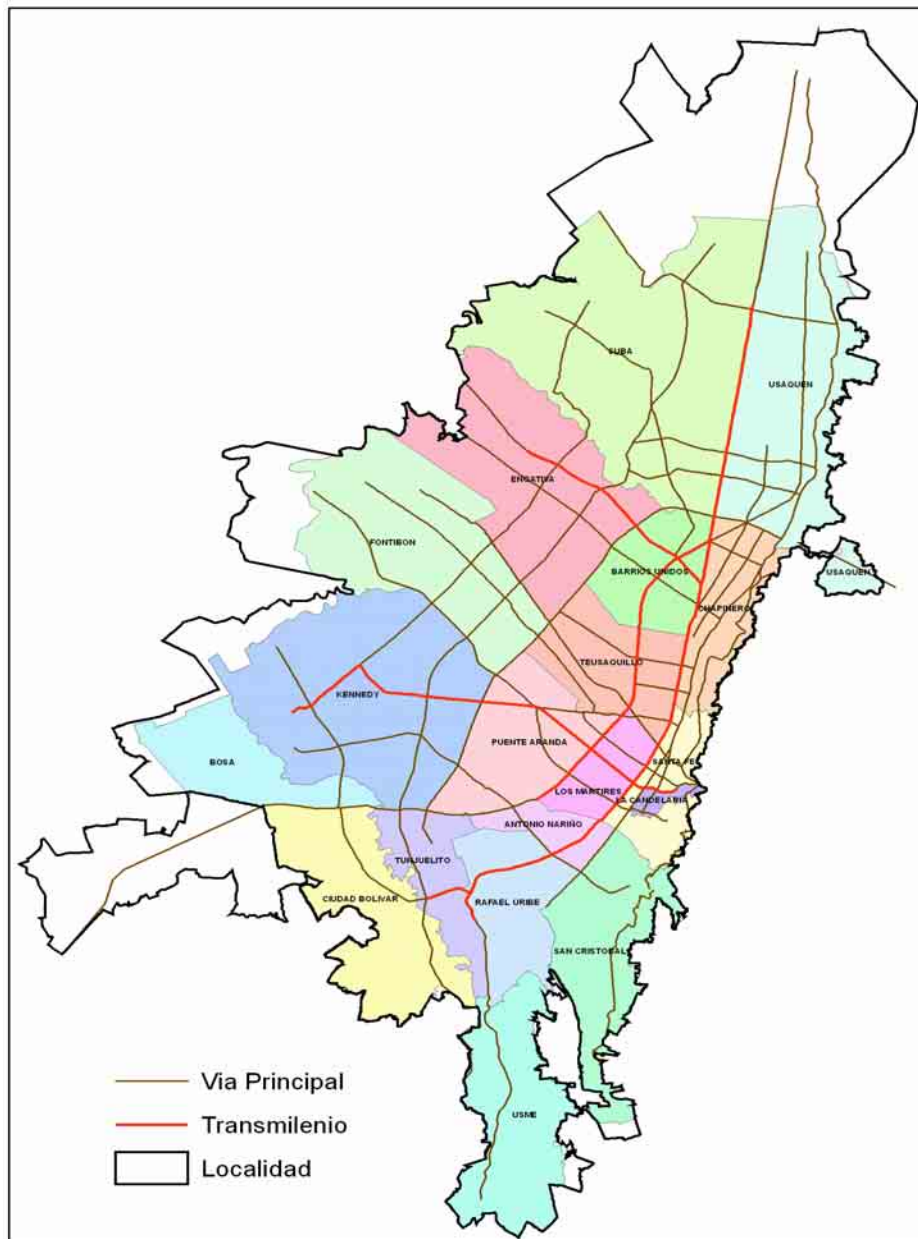


Diagnóstico Bogotá



Procesado y georeferenciado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH
Vicepresidencia de la República
Fuente base cartográfica: Dane

Introducción

Bogotá, ciudad capital de Colombia, cuenta con una extensión de 177.598 hectáreas, una población de 6.840.116 millones de habitantes y se encuentra ubicada sobre el lado noroccidental de la cordillera de Los Andes, en "una sabana con gran variedad de climas, tipos de suelos, cuerpos de

aguas y otras formaciones naturales"¹. La ciudad limita al norte con el municipio de Chía; al oriente

¹ Ver

<http://www.bogota.gov.co/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.010101>

Diagnóstico Bogotá

con los cerros orientales, los municipios de La Calera, Choachí, Ubaqué, Chipaque, Une y Gutiérrez; al sur, con los municipios de Colombia (Huila) y San Luis de Cubarral, Guamal y La Uribe (Meta) y al occidente, con el río Bogotá y los municipios de Cabrera, Venecia, San Bernardo, Arbeláez, Pasca, Sibaté, Soacha, Mosquera, Funza y Cota.

Así mismo, consta de veinte localidades: Usaqué, Suba, Chapinero, Santa Fe, San Cristóbal, Barrios Unidos, Engativá, Fontibón, Kennedy, Bosa, Mártires, La Candelaria, Puente Aranda, Teusaquillo, Antonio Nariño, Rafael Uribe Uribe, Tunjuelito, Usme, Ciudad Bolívar y Sumapaz.

Algunos de sus indicadores muestran el desarrollo de la ciudad y el avance en términos de calidad de vida de los habitantes, a pesar de que aún existen zonas muy deprimidas. El PIB del primer trimestre de 2006 fue de 5,23, la tasa de desempleo en abril de 2006 de 12,10, el costo de vida de 0,20, la cobertura en educación en 2005 de 92,9, la del acueducto en 2003 de 100,00, la del alcantarillado en 2005 de 97,00 y el número de personas afiliadas al régimen subsidiado de 176.592,00.

Además de ser la capital y centro económico del país, Bogotá cuenta con ciertas ventajas que explican su carácter estratégico y la importancia que reviste para los grupos armados al margen de la ley. Cuenta con una importante red vial, que la comunica con diversas regiones del país, tales como la vía Bogotá-Villavicencio, la calle 80-Autopista Medellín, la autopista sur que comunica con Girardot y Cali, la autopista norte que comunica con Chía, Tunja y Bucaramanga, la vía Chiquinquirá y carretera a Tunja, por nombrar algunas de ellas. Así mismo, el sur de la ciudad conecta directamente con la región del Sumapaz, que a su turno comunica con los departamentos de Tolima y Meta y la región de Soacha.

Por otra parte, Bogotá está comunicada con las distintas regiones de Cundinamarca que a su vez conectan con departamentos de gran importancia; el río Magdalena, arteria fluvial el más importante del país, lo conecta con el Magdalena Medio, conformado por los departamentos de Bolívar, Antioquia y Santander.

Por esta ubicación estratégica y por ser un punto de aprovisionamiento y abastecimiento de víveres, material de guerra y de intendencia, Bogotá ha contado con la presencia de varias guerrillas, entre ellas las Farc, que han logrado sostenerse en el tiempo. La presencia de las Farc² se evidencia con mayor fuerza a partir de 1991 en los barrios periféricos de localidades como Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Usme, Rafael Uribe, Bosa, Kennedy y Suba, a través de la *regional Antonio Nariño*³. Esta guerrilla, a medida que iban ocupando los espacios dejados por el M-19 en la ciudad, basó sus finanzas en exacciones, extorsiones y pago de *vacunas*, principalmente. Esta mayor actividad a principios de los noventa se encuentra asociada al desdoblamiento de los frentes procedentes del Meta, como resultado de la ofensiva de la Fuerza Pública en ese departamento y a la decisión tomada en la Séptima Conferencia (1982) de esta agrupación de convertir a Bogotá en su centro de despliegue.

A partir de 1999, la Fuerza Pública emprendió algunas operaciones en contra de esta guerrilla en la ciudad de Bogotá en el marco de la zona de distensión, lo que incide directamente en la decisión de las Farc de desarticular algunas estructuras y replegarse. Sin embargo, con la posesión del Presidente Álvaro Uribe en 2002, las Farc ejecutan acciones puntuales, que tuvieron gran impacto en la capital del país, tales como el atentado contra la Casa de Nariño el 7 de agosto de 2002, día de la posesión presidencial y el atentado al Club El Nogal en febrero de 2003. Estos actos de terrorismo, el elevado número de secuestros cometidos por esta guerrilla en el departamento de Cundinamarca, los altos índices de homicidio, entre otros aspectos, desataron una ofensiva por parte de la Fuerza Pública - la Operación *Libertad Uno* -, que además de tener incidencia sobre Bogotá, logró desarticular el frente 22 en la provincia de Rionegro y replegar a las Farc en varias regiones del departamento de Cundinamarca, como Sumapaz y el Oriente.

² El ELN ha tenido una precaria presencia en Bogotá y el M-19, a pesar de que llegó a ser una guerrilla urbana de gran importancia en los ochenta, se desmovilizó en 1991.

³ Entre 1998 y 2001, se crea la Red Urbana Antonio Nariño de las Farc, que es la estructura que actúa actualmente en la ciudad. Actualmente, esta estructura se encuentra bajo el mando de alias *Carlos Antonio Losada*, quien además es miembro del Estado Mayor Central de las Farc.

Diagnóstico Bogotá

Otro de los duros golpes que la Fuerza Pública asestó a las Farc fue la muerte de dos importantes mandos de la Red Urbana Antonio Nariño de las Farc, alias *Danilo Nariño* y alias *Fernando*, dados de baja por la Policía Nacional en octubre de 2005 en un combate entre los municipios de Pasca y Arbeláez (Cundinamarca). Según las autoridades alias *Danilo* "fue comisionado directamente por *Carlos Antonio Lozada*, jefe de las milicias bolivarianas en Colombia, para que reorganizara en esta zona y en Bogotá el aparato de extorsiones y de secuestros"⁴. Este duro golpe, sin duda debilitó al frente urbano que actúa en Bogotá e incidió en la reducción de los secuestros cometidos por las Farc en la ciudad.

Ahora bien, la más importante operación realizada por la Fuerza Pública contra la Red Urbana Antonio Nariño fue el ataque por miembros del la Fuerza Tarea *Omega* del campamento de *Carlos Antonio Lozada*, ubicado en el corregimiento de La Julia, municipio de La Uribe (Meta) en julio de 2007. Según la Revista *Semana*, de acuerdo con información suministrada por los campesinos de la zona e insurgentes, *Lozada* resultó gravemente herido, mientras que dos guerrilleros conocidos con los alias de *Cristóbal* y *El Campesino* murieron en combate. Después del ataque, fue incautado el computador de *Lozada*, que reveló algunos planes de la guerrilla de gran envergadura, tales como el asesinato de importantes personalidades a nivel nacional⁵.

Con relación a las autodefensas, estas estructuras incursionaron en la ciudad en el año 2000; sin embargo, desde la década de los noventa se evidenciaban algunas acciones violentas atribuidas a grupos de autodefensas, tales como algunos homicidios de líderes comunales, miembros de ONG, afiliados a la UP, activistas de sindicatos, entre otros. El primero en llegar fue el frente República de las Autodefensas del Casanare (ACC) al mando de alias *Martín Llanos*. Este frente se ubicó en las localidades de Usme, Bosa y en Altos de Cazucá en Soacha e inició una disputa contra las Farc, que sumado a los factores antes

mencionados, terminó por replegar a esta guerrilla. El frente República ofrecía seguridad a comerciantes, tenderos, industriales asediados por la guerrilla y por las organizaciones delincuenciales, estableció las llamadas "oficinas de cobro" y realizó toda clase de extorsiones y exacciones económicas.

Por su parte, el frente Capital que pertenecía al bloque Centauros de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y se encontraba al mando de *Miguel Arroyabe*⁶, llegó a la ciudad en 2001, ubicándose en las localidades de Bosa y Soacha. Su accionar se concentró en combatir a las Farc⁷ y al frente República, así como controlar las redes de delincuencia y en consecuencia los negocios ilícitos que éstas manejaban. En este sentido, las autodefensas aprovecharon, en muchos casos, absorbieron y dinamizaron las estructuras delincuenciales preexistentes – que llevaban a cabo asaltos bancarios y de residencias, extorsiones, expendio de drogas, robo de carros, piratería terrestre, trata de personas, pornografía y contrabando -, que se desempeñaban en ciertas localidades de la ciudad.

Con respecto a lo anterior, el caso de Bogotá no es el único que evidencia esta estrategia de las autodefensas de absorber o someter a las estructuras delincuenciales que actúan en las ciudades; el caso de Barranquilla es ilustrador al respecto y ayuda a entender la estrategia de las autodefensas en Bogotá. De acuerdo con el informe "Dinámica reciente de la violencia en Barranquilla" publicado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, las

⁴ Murió el "zar de las extorsiones". Nota publicada por el Programa Presidencial contra la Extorsión y el Secuestro. http://www.extorsion-secuestro.gov.co/actualidad/noviembre_01_05.html

⁵ *La culebra sigue viva*. Artículo publicado por Revista *Semana.com*. http://www.semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?idArt=105940

⁶ Miguel Arroyabe fue asesinado el 21 de septiembre de 2004 en la inspección Casibare de Puerto Lleras (Meta), donde se encontraba coordinando la desmovilización del bloque bajo su mando. De la muerte de Miguel Arroyabe se sindicó al desmovilizado Pedro Oliverio Guerrero Castillo, alias Didier o Cuchillo, quien asumió en el departamento del Guaviare el control de una de las facciones en la que se dividió el bloque Centauros, después de la muerte de Arroyabe, el frente Héroes del Guaviare. Una vez muerto Arroyabe, uno de sus hombres Rafael Armando Forero alias *El Zarco* tomó el control del bloque Capital en la ciudad. Los hombres bajo el mando de alias *El Zarco* se desmovilizaron junto con el bloque Centauros, liderado por José Vicente Castaño Gil, en el corregimiento de Tilodirán, Yopal (Casanare), el 3 de septiembre de 2005.

⁷ Con respecto a las Farc, Carlos Castaño se refirió al frente Capital como la principal estructura de las AUC para combatir a esta guerrilla, cortar su influencia sobre la capital y acabar con su centro de abastecimiento y aprovisionamiento de víveres, material de guerra e intendencia.

autodefensas contratan en muchos casos a las pandillas para hacer trabajos, así mismo deben contar con estas estructuras para controlar ciertos espacios de su interés. Lo anterior sólo puede lograrse por dos vías “aliarse con ellas o combatir las. Hay que tener en cuenta también que las autodefensas para ejercer el dominio en los barrios han tenido que luchar algunas veces contra las pandillas”.

En el informe mencionado, se estudia el caso del municipio de Ponedera, donde las autodefensas provenientes del departamento del Magdalena asimilaron viejas estructuras de autodefensas que trataban de solucionar por la vía violenta viejas disputas por la tenencia de las tierras. En este caso las autodefensas encontraron un foco multiplicador de violencia en la vieja confrontación por la tierra que absorbieron y asumieron con el fin de fortalecer su dominio en la zona y sobre la población.

En este sentido “se podría concluir que las AUC terminaron sometiendo o lograron alianzas con las organizaciones que existían anteriormente y se consolidaron como una estructura unificada con mayor capacidad para enfrentar a la subversión en las zonas rurales y apropiarse de mercados y negocios ilegales en lo rural y lo urbano”⁸.

Ahora bien, estas alianzas o disputas que se libran contra las pandillas y grupos de delincuencia, con el objetivo de fortalecer el poder en determinado territorio, en ocasiones se llevan a cabo contra estructuras semejantes, como lo evidencia la confrontación entre el frente Capital y el frente República. Entre los años 2001 y 2003, se desató un enfrentamiento entre estas dos estructuras, que dejó un número indeterminado de muertos y que terminó con la consolidación del segundo y el debilitamiento del primero en 2003. En ese año, el asedio del frente Capital y la ofensiva de la Fuerza Pública en Meta y Casanare forzaron a *Martín Llanos* a replegar a los integrantes del frente República, para que apoyasen las estructuras atacadas.

De esta manera, el frente Capital logró consolidarse en las localidades de Ciudad Bolívar,

⁸ Dinámica reciente de la violencia en Barranquilla. Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República. Noviembre de 2005. Pág. 39.

Usme, Bosa y Kennedy y en menor medida en San Cristóbal, Suba y Rafael Uribe. También, tenía incidencia sobre puntos de vital importancia de la ciudad, tales como Corabastos, los San Andresitos, la zona de tolerancia del barrio Santa Fe de la localidad de Mártires, el Siete de Agosto y San Fernando y los barrios Las Ferias y Restrepo.

En medio de su consolidación, a partir de 2001⁹, el frente Capital perpetró homicidios selectivos – entre los que se encuentran líderes cívicos, sociales y dirigentes sindicales-, masacres, amenazas, *limpiezas sociales*, reclutamiento de jóvenes -algunos para que actuaran en la ciudad, mientras que otros eran enviados a los Llanos-. Hacían *patrullajes* por las noches, establecían reglas de comportamiento en los barrios bajo su dominio y realizaban labores de inteligencia, a través de vendedores ambulantes y vigilantes privados.

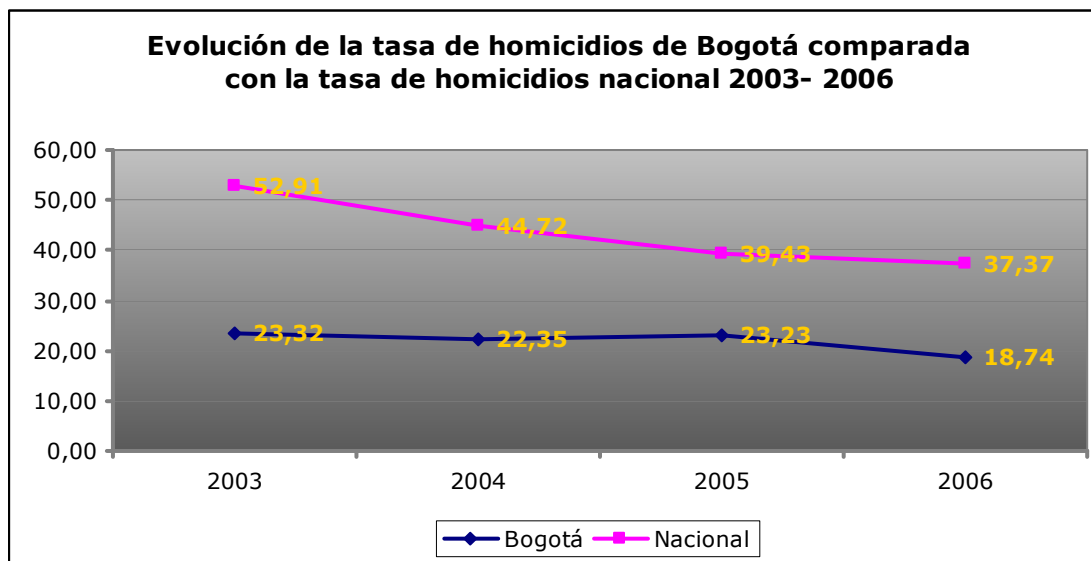
Homicidio

Con excepción del año 1993¹⁰, la tasa de homicidio por cien mil habitantes (hpch) de Bogotá siempre ha estado por muy por debajo del promedio nacional, lo que está directamente relacionado con el tamaño de la población de Bogotá, que actualmente alcanza 6.840.116 habitantes¹¹. A partir de ese año la tasa de homicidio registrada por la capital del país ha mostrado una clara tendencia a la baja, que se confirma en 2006 cuando se presenta la tasa más baja de los últimos 16 años, con 18.74 hpch.

⁹ Cabe anotar que las autodefensas venían cometiendo homicidios desde varios años en medio de su consolidación en la capital. Entre las personas asesinadas por estos grupos se encuentran Mario Calderón y Elsa Alvarado, investigadores del Cinep, el 19 de mayo de 1997. El padre de Elsa también fue asesinado ese día. Los móviles de su asesinato han sido asociados al trabajo social que Mario Calderón venía desarrollando con la población de Cabrera (Cundinamarca) para conservar la región del Sumapaz.

¹⁰ En ese año, Bogotá alcanzó una tasa de homicidios de 79.83, que se derivó de limpiezas sociales y homicidios a supuestos apoyos de la guerrilla en la ciudad, sin contar los muertos que dejaron los enfrentamientos entre narcotraficantes, a través de homicidios selectivos y actos de terrorismo.

¹¹ El tamaño de la población ha incidido en las bajas tasas distritales.



Fuente: CIC- Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Ahora bien, a pesar de que en el cuatrienio considerado se mantiene la tendencia descendente de los homicidios en Bogotá, en 2005 se presentó un leve repunte de la curva con 22.35 hpch. Este leve repunte parece tener directa relación con la muerte de *Miguel Arroyabe*, cabecilla del bloque Centauros de las AUC, en septiembre de 2004 y el fraccionamiento de dicho bloque y del mismo frente Capital. Este fraccionamiento dio lugar desde 2005 a la aparición de nuevas estructuras en Ciudad Bolívar y Soacha, particularmente en Altos de Cazucá, que se disputaron los espacios dejados por el antiguo frente Capital, el control sobre las redes delincuenciales y los negocios ilícitos que dinamizaron las anteriores estructuras en varias localidades de la ciudad. Al respecto, la Defensoría del Pueblo desde ese entonces ha venido denunciando a través de sus informes de riesgo la aparición de nuevos grupos en la ciudad.

Después de la muerte de Arroyabe, se formaron los frentes *Héroes del Llano*, al mando de alias *Pirata* y *Héroes del Guaviare* liderado por alias *Cuchillo*¹². La parte del frente Capital que se

mantuvo fiel a Arroyabe siguió actuando bajo el mando de alias *El Zarco* y se desmovilizó con el frente Centauros en septiembre de 2005. Ahora bien, los informes de la Defensoría del Pueblo han denunciado la presencia en Ciudad Bolívar y Soacha de nuevas estructuras que se autodenominan bloque Central Santander (BCS), bloque Cacique Nutibara, bloque Central Bolívar, Autodefensas Campesinas Nueva Generación, bloque Capital, los *Urabeños* y las *Águilas Negras*. Al parecer, el bloque Centauros de las AUC "previo el proceso de su desmovilización, "vendió la franquicia" en esta zona al BCS, replicando lo sucedido en el municipio de Guaduas y la provincia de Sumapaz, con la aparición del bloque Tolima - Sumapaz de las AUC, como un mecanismo de reorganización y copamiento de espacios estratégicos para sus intereses"¹³.

Ahora bien, a pesar del número de estructuras que estarían actuando en la ciudad, en una entrevista concedida a *El Tiempo*, alias *El Zarco* afirmó que las muertes en Bogotá, principalmente en 2005, debían ser atribuidas a la disputa que

¹² De acuerdo con un informe ejecutivo publicado por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz en su página de Internet, Manuel de Jesús Piraban alias *Jorge Pirata*, cabecilla del frente *Héroes del Llano*, se desmovilizó en la inspección de Casibare, Puerto Lleras (Meta) en abril de 2006, junto con Pedro Oliverio Castillo alias *Cuchillo*, líder del frente *Héroes del Guaviare*. Ese día se desmovilizaron 1.765 miembros de estos dos frentes, los cuales hicieron entrega de 1.024 armas, 178.798 unidades de

munición de diferente calibre, 1.485 granadas, 141 radios portátiles, 14 radios de base y 26 vehículos. Para mayor información ver Proceso de paz con las autodefensas. Informe Ejecutivo Presidencia de la República. Oficina Alto Comisionado para la paz. Diciembre de 2007. Pág. 88. <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/libro/Libro.pdf>

¹³ Sistema de Alertas Tempranas (Sat). Informe de Riesgo del 31 de mayo de 2007. Pág. 7.

protagonizaron grupos de alias *Pirata* y *Martín Llanos*. Según él, "ambos grupos se reparten las 'oficinas' de cobro (de sicarios) en Sanandresito de la 38, Corabastos, Restrepo, 7 de Agosto y Santa Fe. Según informes de las propias autodefensas, las dos facciones tenían 300 hombres al mando de *Chocolate*, *Caleño* y *Tolima*. Fuentes cercanas a las autodefensas confirmaron que la aparición de personas asesinadas mediante asfixia mecánica, casos que son conocidos como los 'embolsados', no son más que el resultado de la disputa entre 'Llanos' y 'Pirata'. Aunque aún se mantiene la rivalidad, los hombres de 'Pirata' ostentan el mayor poder en la ciudad, al tener bajo su dominio el Sanandresito de la 38"¹⁴.

En el marco de esta reconfiguración de la delincuencia organizada, han ocurrido limpiezas sociales, desapariciones forzadas, homicidios selectivos de líderes cívicos, comunales y sociales, miembros de la UP y el PC, dirigentes sindicales, presidentes de JAL, amenazas contra ONG, organizaciones sociales e indígenas, universidades, integrantes de grupos estudiantiles, de participación o con algún grado de organización, como lo denuncian los informes de riesgo de la Defensoría del Pueblo¹⁵. Las nuevas organizaciones, además de evitar que la guerrilla vuelva a copar territorio y debilitar cualquier expresión relacionada con la izquierda, buscan primordialmente conservar dominio sobre los negocios ilícitos que el frente Capital había logrado absorber¹⁶; hacer alianzas con el narcotráfico según sus intereses; controlar desde Bogotá el mercado y el tráfico de insumos para la producción

¹⁴ Jefe del frente Capital de las Auc, que opera en Bogotá, ofrece su desmovilización. El Tiempo, 18 de octubre de 2005. Publicado por la Fuerza Aérea en su página de Internet. <http://www.fac.mil.co/index.php?idcategoria=5118&PHPSESSID=...67bc89b67fbff609069aee1db>

¹⁵ Ver los informes de riesgo del 31 de agosto de 2006 y del 15 de diciembre de 2006 emitidos por el Sat de la Defensoría del Pueblo y una carta de la Corporación Reiniciar dirigida a la Defensoría del Pueblo el 23 de marzo de 2006.

¹⁶ Dentro de los negocios ilícitos de mayor importancia en la localidad de Kennedy, se encuentran el robo y la extorsión a grandes comerciantes del sector agrícola. No se debe dejar a un lado que en esta localidad se encuentra ubicado Corabastos, un punto fundamental para el tráfico ilegal de armas por la entrada y salida de camiones que van y vienen de las distintas regiones del país. Mártires, específicamente el barrio Santa Fe, se caracteriza por el expendio de droga, la presencia de ollas y redes de hurto y atraco. Así mismo, en puntos como los San Andresitos se mueven una gran cantidad de comercio ilegal y el Siete de Agosto, donde se revenden partes de vehículos robados.

de coca en los departamentos de Meta, Guaviare, Casanare y Cundinamarca¹⁷.

Con relación al homicidio de grupos vulnerables, en la capital fueron asesinados durante el período analizado 1 maestro sindicalizado y 2 no sindicalizados, así como 5 sindicalistas de otros sectores. De acuerdo con información proveniente del Ministerio de Protección Social, los cinco sindicalistas de otros sectores fueron asesinados por desconocidos. Tres de las víctimas ocupaban un puesto directivo en el sindicato y pertenecían a los sectores de industria, financiero, agrícola y público. Así mismo, los dos maestros no sindicalizados y el maestro sindicalizado ya mencionados también fueron asesinados por desconocidos, este último era activista del sindicato Adec y era profesor del municipio de Viotá (Cundinamarca).

Masacres

Entre 2003 y 2006 tanto el número como las víctimas de masacres se han reducido de manera importante en la capital del país, al pasar de 4 casos a 1 y de 51 víctimas a 6. Cabe resaltar sin embargo que en el año 2005 se presentó un significativo aumento con relación al año anterior, al registrarse 3 casos que dejaron un saldo de 13 víctimas, cuando en 2004 se había presentado 1 caso con 4 víctimas. Como en el caso de homicidios, las masacres podrían estar relacionadas con la pugna al interior del desmovilizado frente Capital, después de la muerte de su líder Miguel Arroyabe. No obstante lo anterior, según la Policía Nacional, los autores de las masacres cometidas durante el período analizado no han sido identificados. Por otra parte, el 80% de las víctimas fueron hombres y el 20% mujeres. Así mismo, el 89% eran mayores de edad y el 11%, menores de edad.

¹⁷ Frente al tema, el informe de riesgo del 17 de noviembre de 2005 de la Defensoría del Pueblo afirmó que estas nuevas estructuras se han propuesto "establecer cuotas de vigilancia a los comerciantes y propietarios de tiendas, almacenes y transporte público, extorsionar a industriales y comerciantes mayoristas, amenazar e intimidar a líderes sociales y actores comunitarios involucrados en procesos de organización comunitaria y participación ciudadana, asesinar a supuestos simpatizantes de los grupos contrarios, y declarar objetos de ataque a supuestos violadores e integrantes de bandas de delincuencia común y organizada". Pág. 2.

Número de masacres y víctimas registradas en Bogotá 2003 – 2006

	2003	2004	2005	2006
No. De Víctimas	51	4	13	6
No. De Casos	4	1	3	1

Fuente: CIC- Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

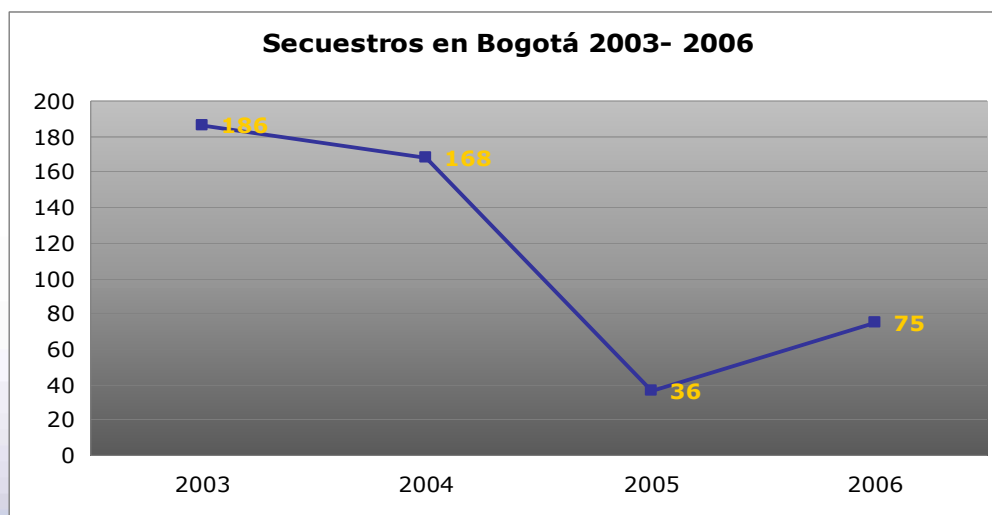
Secuestro

Con relación a la evolución de los secuestros en Bogotá, después de 2003 – año en el que se presenta el pico más importante con 186 plagios -, se inicia una tendencia descendente que se mantuvo hasta 2005 cuando se registró la cifra más baja con 36. Sin embargo, en 2006 se evidencia un punto de quiebre, cuando el número de plagios se incrementa en 108%, con 75 secuestros.

En cuanto a la evolución de los plagios, se pueden distinguir dos momentos: un primer periodo comprendido entre los años 1998 y 2000 y un segundo que estaría conformado por los años 2002 y 2003. La tendencia al alza en los secuestros durante el primer período estuvo determinada por el incremento de los secuestros de tipo extorsivo. Frente a este punto, los anteriores fueron utilizados como mecanismo de presión, de ajuste de cuentas, para “resolver” problemas de deudas, indagar sobre las propiedades e ingresos de las

víctimas y posteriormente extorsionarlas a ellas mismas o algún familiar; así mismo, en el año 2000 se empiezan a evidenciar los secuestros en la Vía al Llano en retenes ilegales. Los plagiados eran llevados principalmente a las regiones del Sumapaz y al vecino departamento del Meta (Zona de Distensión).

En el segundo período, continúan las presiones para el pago de deudas a través de secuestros, sin embargo, se incrementan los plagios a comerciantes – entre los que se encuentran dueños de locales en los sanandresitos -, aumentan los plagios relacionados con hurtos y el llamado “paseo millonario”. La aparición de los delitos mencionados puede ser una explicación al pico alcanzado por los secuestros simples en el año 2003, debido a que éstos están más vinculados con plagios de carácter simple que extorsivo. Ahora bien, el incremento histórico de los secuestros simples en ese año obedece también a un aumento de los conflictos por patria potestad y custodia entre padres.



Fuente: Fondelibertad

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

Diagnóstico Bogotá

Ahora bien, en 2006 se registró un aumento que de mantenerse en 2007, podría dar lugar a una nueva tendencia ascendente en los secuestros. El aumento de los secuestros en este año está determinado por la comisión -la mayoría de las veces por la delincuencia común¹⁸ - del "secuestro express", que consiste en plagar a la víctima para hurtarle su dinero y pertenencias. Con respecto a este punto, uno de los sectores más afectados por este tipo de plagios son los taxistas. Durante 2006, se presentaron varios casos de robo de taxis en Bogotá, donde se ha conformado un mercado negro alrededor de ciertas marcas de carros y sus repuestos. Así mismo, se produjeron un importante número de secuestros relacionados con ajustes de cuentas. En estos casos los secuestradores buscan saldar una deuda, a través del secuestro de algún familiar cercano al deudor para presionar el pago.

Con relación al tipo de secuestros, entre los años 2003 y 2006 se cometieron 307 (66%) secuestros de carácter simple y 156 (34%) de tipo extorsivo. Sin embargo, mientras que entre 1998 y 2002 el secuestro extorsivo había superado ampliamente los plagios simples, a partir de 2003 esta tendencia se revierte y éstos determinan desde ese entonces el comportamiento de la curva general de secuestros. En 2006, a pesar de que ambos aumentan, los simples continúan superando a los extorsivos.

Con respecto a la autoría de los secuestros, la mayoría fueron atribuidos a la delincuencia común con 229 (49%), seguido por los familiares con 35 (8%), las Farc con 14 (3%), las autodefensas con 8 (2%), el ELN con 4 (1%) y el ERG con 1 (0%). Cabe anotar que sobre 174 (37%) de los casos no se ha establecido el autor. Frente a este tema, es de anotar entre 1998 y 2002, las Farc y la delincuencia común tuvieron el mismo comportamiento, sin embargo, a partir de 2003 los secuestros perpetrados por las Farc empiezan a caer sostenidamente y los cometidos por la delincuencia aumentan, determinando en gran medida el comportamiento de la curva general de secuestros en la ciudad.

¹⁸ Con relación a los secuestros perpetrados por la delincuencia común en la capital del país, estos aumentaron en 150% al pasar de 24 en 2005 a 60 en 2006. La mayoría de los casos está relacionado con secuestros "express" y hurto a las víctimas.

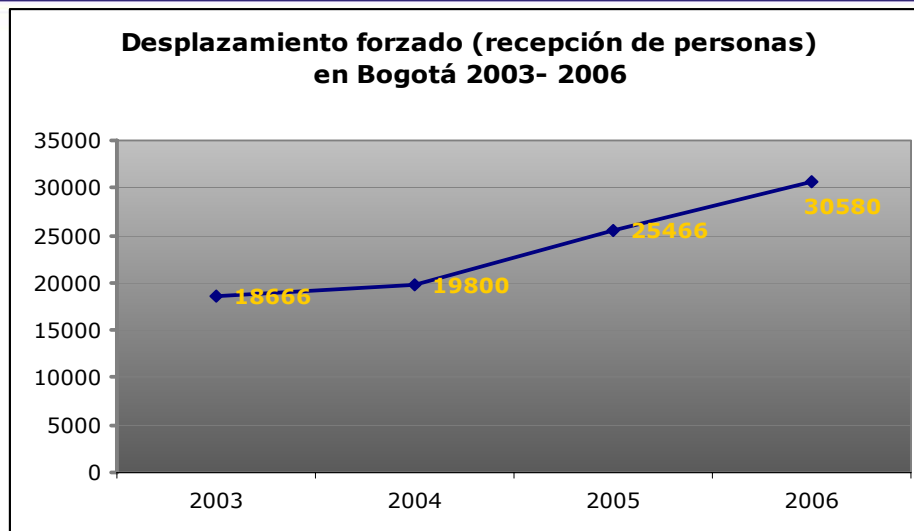
Este descenso en los secuestros atribuidos a las Farc puede estar relacionado con tres aspectos. En primer lugar, con el repliegue de las Farc a partir de la operación *Libertad Uno*, la cual se llevó a cabo en la parte oriental y occidental del departamento. A partir de esta operación, se lograron varios resultados, entre ellos la desarticulación del frente 22 de las Farc y el debilitamiento de otros frentes ubicados en la parte oriental del departamento, tales como el frente 51 y el 53. Estos tres frentes fueron los principales responsables de los secuestros cometidos por las Farc en Bogotá. En segundo lugar, la Policía Nacional se propuso desarticular las bandas delincuenciales que secuestraban las víctimas en Bogotá para luego *negociarlas* a las Farc. El golpe más duro en el marco de esta estrategia fue la captura de 18 miembros de la banda criminal denominada *Los Calvos 2*, quienes recibían de la guerrilla hasta \$300 millones por cada secuestrado. En tercer lugar, la muerte de alias *Danilo Nariño* en octubre de 2005, no sólo se constituyó en un duro golpe a la Red Urbana Antonio Nariño, sino que incidió también en la merma de los secuestros cometidos por esta guerrilla en Bogotá y en el departamento de Cundinamarca. Alias *Danilo Nariño* era considerado el "zar de las extorsiones" y habría sido encomendado por *Carlos Antonio Losada* para que reorganizara la red de extorsiones y secuestros en la zona.

Desplazamiento forzado¹⁹

Con respecto al desplazamiento forzado, Bogotá por su calidad de ciudad capital y centro económico del país se caracteriza por su tendencia receptora más que expulsora. En efecto, en 2006 se recibió el mayor número de personas desde 1997 con 30.580, lo que representó un aumento de 20% con respecto al año anterior, cuando se registraron 25.466 personas recibidas.

Al analizar la evolución de esta variable, se pueden identificar dos momentos. El primero se sitúa entre los años 2000 y 2002, cuando la curva de desplazamiento registra una tendencia al alza,

¹⁹ En el presente informe y por instrucciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social, las cifras dan cuenta de la fecha de expulsión de la persona y no la de declaración, tal y como se reportaba hasta la fecha.



Fuente: Sipod, Agencia Presidencial para la Acción Social. Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

alcanzando en ese último año niveles similares a los registrados en 2006 con 30.212. Un segundo momento se enmarca entre los años 2004 y 2006, cuando la curva después de una importante caída en 2003, vuelve a repuntar, alcanzando en 2006 un punto histórico en las personas recibidas en la capital del país. Llama la atención no sólo la tendencia al aumento que se mantuvo en 2006, sino también el hecho de que el número de personas recibidas por la ciudad en este segundo período es sustancialmente superior con 75.846 personas al registrado en el primer ciclo, cuando se recibieron 51.344, un aumento de 48%.

Entre 2003 y 2006, según la información suministrada por Acción Social, la mayoría de personas que han arribado a la ciudad lo hicieron individualmente; no obstante, el número de personas que han llegado en desplazamientos masivos está ascendiendo desde 2004. El principal responsable de los desplazamientos que se producen hacia Bogotá fue los grupos guerrilleros con 35.977 (38%), seguido por las autodefensas con 17.533 (19%).

Según un estudio publicado por la Alcaldía de Bogotá, la mayoría de personas que llegan a Bogotá provienen de Tolima, Cundinamarca, Meta y Caquetá, Caldas y Antioquia. La población expulsada de estos departamentos ven en Bogotá el sitio más indicado para hallar oportunidades laborales y económicas. "Es posible argumentar que aún sin existir una política activa para atender

el problema del desplazamiento, las familias prefieren Bogotá. Este destino final obedece a la atracción que ejerce la ciudad como centro político, económico y administrativo del país, y también a la inexistencia de políticas activas que atiendan el desplazamiento en las ciudades capitales y municipios próximos a las zonas expulsoras. Por consiguiente, la lógica espacial del desplazamiento hacia Bogotá se configura por el hecho de que las zonas rurales de los departamentos de la región central contiguos geográficamente a la ciudad, son quienes más aportan población desplazada"²⁰.

Minas antipersonal ²¹

En Bogotá, los eventos por Map y Muse registraron el pico más alto en el año 2003, cuando se presentaron 7 eventos. Sin embargo, el incremento más significativo no ocurre en ese año, sino en 2002 cuando se presentaron 6 eventos, después que no se habían presentado más de tres por año desde 1990.

²⁰ El desplazamiento en Bogotá, una realidad que clama atención. Colección estudios y políticas sociales. Alcaldía Mayor de Bogotá. Capítulo 2. Pág. 4. <http://www.nuevoarcoiris.org.co/local/capitulo2D.pdf>

²¹ Según la Ley 759 de 2002, se entiende por accidentes por Map o Muse "un acontecimiento indeseado causado por minas antipersonal, que genera daño físico y/o psicológico a una o más personas" y por incidentes "un acontecimiento relacionado con minas antipersonal, que puede aumentar hasta un accidente o que tiene el potencial para conducir a un accidente".

Condición y estado de las víctimas por MAP y MUSE 2003- 2006

Condición	Estado	2003	2005	2006	Total General
Civil	muerto			1	1
Total Civil				1	1
Militar	herido	1	3		4
	muerto		1		1
Total Militar		1	4		5
Total General		1	4	1	6

Fuente: Observatorio de Minas antipersonal
Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

A partir de 2003, se aprecia una tendencia a la baja, que se mantuvo en 2006, cuando se registró una reducción del 57% con 3 eventos, registrando nuevamente los niveles que se venían presentando desde 1990. Los eventos en su mayoría corresponden a incidentes con 79%, mientras que el 21% restante se relacionan con accidentes.

Con respecto a los incidentes, durante el período analizado se presentaron 15, de los cuales el 73% correspondieron a casos de desminado - que consisten en la neutralización y desactivación de minas antipersonal -, seguidos por las incautaciones con 20% y la sospecha de campo minado con 7%. Las Farc fueron el principal responsable de la mayoría de los incidentes con 13, seguido por guerrillas no identificadas y grupos armados sin identificar con 1 cada uno. Cabe resaltar que la mayoría de labores de desminado realizadas por la Fuerza Pública tuvieron lugar en la localidad de Usme, principalmente en los sectores de Nazareth y Alto Caicedo, lo que está directamente relacionado con la presencia del Batallón de Artillería en la zona, que desde su instalación ha llevado a cabo labores de este tipo.

En lo atinente a los accidentes, entre 2003 y 2006 se registraron 4 casos que dejaron 2 personas muertas y otras 4 heridas. Las cuatro personas heridas eran militares, mientras que de las dos muertas una era militar y la otra civil. Es importante mencionar que el número de civiles muertos por estos artefactos ha disminuido²² significativamente, después de que en el año 1997 se habían presentado 3 víctimas mortales y en 2002 se habían registrado el mismo número de víctimas. El principal responsable de los accidentes por Map y Muse fueron las Farc con 3 mientras que

a los desconocidos se le atribuye la responsabilidad de un accidente.

Situación primer semestre de 2007

En el primer semestre de 2007, se registraron 680 homicidios, lo que equivale a un incremento de 3% con relación a 2006, cuando se presentaron 661. Cabe anotar que este incremento en los homicidios se debe a un aumento de 10% en el número de homicidios asociados a la delincuencia común, que pueden tener relación con *vendettas*, purgas o ajuste de cuentas entre las bandas que se disputan el control de las redes de negocios ilícitos como el expendio de drogas, hurto de automóviles y sus partes, bodegas de mercancías robada e ilegal, prostíbulos, redes de extorsión, boleteo y exacciones económicas y que en ciertas localidades fueron absorbidas por el frente Capital del bloque Centauros.

Así mismo, se debe llamar la atención sobre el número de menores asesinados, el cual se incrementó en 26%, al pasar de 38 en los seis primeros meses de 2006 a 48 en el mismo período de 2007.

En lo atinente a grupos vulnerables, durante el primer semestre de 2007, se presentó el homicidio de Ana Silvia Melo de Rodríguez, fundadora y dirigente del sindicato Sindimanzana, Sindicato Manuela Beltrán, -Trabajadores expendedores de alimentos y bebidas de la Plaza de Mercado del Barrio San Francisco de Ciudad Bolívar-, que pertenece al sector agrícola por parte de desconocidos. En el mismo período de 2006, se había registrado el homicidio de un maestro no sindicalizado y de dos sindicalistas de otros sectores por parte de autores sin establecer. Con respecto a estos dos últimos sindicalistas, según el Ministerio de la Protección Social uno de ellos era

²² Desde 1990 hasta 2006 las víctimas civiles mortales con 9 superaban a los militares muertos con 6.

Diagnóstico Bogotá

activista del sindicato Sindimanuela, mientras que el otro era afiliado a Sintraime. Los homicidios de Sindimanuela podrían estar relacionados con extorsiones y vacunas que imponía el frente Capital a los trabajadores de las plazas de mercado – Corabastos, San Francisco -, como se mencionó anteriormente.

En lo atinente a secuestros, en el primer semestre de 2007 se registraron 38 secuestros, es decir 15% más que en el mismo período de 2006, cuando se presentaron 33. De seguir aumentando los secuestros este año, la tendencia al alza que se insinuó 2006 podría mantenerse este año e iniciar una nueva tendencia al aumento de los secuestros en la ciudad. Al comparar ambos semestres, se observa un cambio en la caracterización del secuestro, puesto que los plagios extorsivos aumentan de 7 a 26, mientras que los simples se reducen de 26 a 12; 37 de los 38 secuestros fueron atribuidos a la delincuencia común y 1 a las Farc.

En cuanto a la recepción de personas, entre enero y junio de 2007 se registró la llegada de 18.784 personas a la capital, mientras que en el mismo período de 2006 se habían presentado 15.460, lo que equivale a un aumento de 22%. De seguir esta tendencia, en 2007 la ciudad terminaría recibiendo 37.568 personas, es decir, 23% más que el año anterior. En este sentido, se mantendría la tendencia registrada desde 2004, lo que demandaría una acción puntual por parte de la administración municipal para enfrentar este fenómeno.

Con relación a Map y Muse, en el primer semestre de 2007 se registró un evento, lo que sugiere una reducción de 50% con respecto a 2006 cuando se registraron 2. El evento registrado en 2007 corresponde a un accidente en el que resultó herido un menor, cuando manipuló un artefacto explosivo que se encontraba en un tubo de PVC en la localidad de Usme.

Conclusión

Es menester que la administración local conozca el nuevo fenómeno delincriminal que se está gestando en la ciudad. Para ello, es necesario que se realicen investigaciones y estudios que permitan comprender el problema y plantear soluciones. En

este sentido, la administración local debe diseñar una política sostenible en el tiempo que permita enfrentar el reto que suponen estas nuevas agrupaciones delincuenciales que extraen recursos de los negocios ilícitos establecidos en la capital del país desde hace décadas. Esta política debe estar enfocada a la desarticulación de las fuentes de financiación a través de estrategias de inteligencia, de presencia de la Fuerza Pública en los barrios y zonas donde se ha identificado el desarrollo de estos negocios e investigaciones que permitan la judicialización de los delitos.

En particular, es importante tomar medidas para disminuir el número de homicidios que en el primer semestre de 2007 registra un aumento de 3% con respecto al mismo período de 2006. Así mismo, requiere de atención el incremento en un 39% de los comerciantes asesinados, al pasar de 56 a 78 y de los casos de menores muertos que aumentaron de 38 en el primer periodo a 48 en el segundo.

Con relación a los cambios que se están gestando al interior de la delincuencia en Bogotá, es necesario que la administración distrital diseñe un plan para combatir las nuevas dimensiones del secuestro simple en la capital, que en la actualidad ha mutado y se encuentra estrechamente ligado con el hurto, el llamado “paseo millonario” y el ajuste de cuentas, cometido principalmente por la delincuencia común. Por lo anterior, es menester que las políticas y programas de la administración respondan a estas mutaciones en los delitos, tanto en su *modus operandi* como su autoría.

En términos de desplazamiento, como se observó en el acápite respectivo, la mayoría de personas que arriban a la ciudad provienen de los departamentos contiguos a Bogotá, tales como Tolima, Cundinamarca y Meta, lo que requiere un esfuerzo interagencial de las instituciones encargadas del tema ubicadas en la capital y en estos departamentos y municipios con mayor expulsión hacia Bogotá. En este sentido, se necesita “una política activa en Bogotá que implique un esfuerzo de magnitudes similares en los departamentos y municipios expulsores, de tal manera que se configuren unos “retenes humanitarios” que controlen la concentración

Diagnóstico Bogotá

mayoritaria en la capital²³. Sumado a lo anterior, hay que tener en cuenta que la mayoría de desplazados llegan a las localidades más afectadas por la violencia en la ciudad, tales como Ciudad Bolívar, lo que pone en una situación de vulnerabilidad y de posible revictimización de las personas desplazadas. Por consiguiente, la administración del Distrito debe tener en cuenta este aspecto a la hora de diseñar un plan para atender el fenómeno del desplazamiento en la ciudad.

Con relación a las minas antipersonal, es importante que continúen las labores de desminado en la localidad de Usme²⁴, donde también se han registrado accidentes por Map y Muse que han afectado a la población civil. Estas labores deben seguir realizándose en esta localidad para evitar que estos artefactos sigan afectando a la población civil y en lo posible, deben extenderse a otras localidades como Sumapaz.

Es importante resaltar las acciones que la Fuerza Pública ha emprendido en contra de la Red Urbana Antonio Nariño de las Farc en los dos últimos años. En este sentido, se debe destacar el ataque del campamento de *Carlos Antonio Lozada*, su cabecilla, en julio pasado, en el departamento de La Uribe (Meta), así como las muertes en combate realizadas tanto por la Policía como las Fuerzas Militares. Lo anterior permitirá mejorar la situación en materia de seguridad, si se tiene en cuenta que a partir del hallazgo del computador de *Losada*, se han podido conocer planes de la guerrilla, tales como el asesinato de importantes personalidades y actos de terrorismo.

Finalmente, se debe tener en cuenta que con excepción del repunte de los secuestros en 2006, la situación de la capital, medida a partir de la evolución de las variables analizadas, ha mejorado. En este sentido, vale la pena destacar la

disminución de los homicidios²⁵, las masacres y los eventos por minas antipersonal²⁶. Estas variables han mostrado tendencias a la baja, que pueden mantenerse a partir de un permanente monitoreo por parte de las autoridades y de la ejecución de políticas para impulsar mayores reducciones.

Así pues, las autoridades - sin olvidar el esfuerzo que se debe realizar para hacer sostenible la reducción de las variables mencionadas - deben concentrarse en dos puntos, principalmente. En primer lugar, atacar el fenómeno del secuestro simple perpetrado con la delincuencia, lo que supone no sólo un conocimiento profundo del problema, sino también el diseño y fortalecimiento de estrategias policivas y judiciales. En segundo lugar, se encuentra el comportamiento ascendente en la recepción de personas desplazadas. A pesar de que las cifras de recepción continúan incrementándose en la capital, este fenómeno no necesariamente denota un desmejoramiento de la situación en términos de seguridad. En este sentido, esta problemática está estrechamente relacionada con la condición de capital de Bogotá y depende principalmente de la intensificación de la confrontación armada en los departamentos contiguos a la ciudad. Sin embargo, el fenómeno del desplazamiento es uno de los retos más importantes que tiene que afrontar la nueva administración municipal y que exige una respuesta por parte de la ciudad. Ello supone, como quedó dicho, intentar trabajar de manera articulada entre las zonas que expulsan y la ciudad receptora.

²³ El desplazamiento en Bogotá, una realidad que clama atención. Colección estudios y políticas sociales. Alcaldía Mayor de Bogotá. Capítulo 2. Pág. 7.

<http://www.nuevoarcoiris.org.co/local/capitulo2D.pdf>

²⁴ Al respecto, las Fuerzas Militares han realizado en el Centro de Instrucción de la Australia, Brigada 13, tres destrucciones de minas antipersonal - el 26 de junio y 30 de octubre de 2003 y el 1 de marzo de 2004 - en las que fueron destruidas un total de 4.831 minas. Para mayor información ver http://www.presidencia.gov.co/prensa_new/sne/2004/octubre/13/11132004.htm

²⁵ Con respecto a homicidios, hay que llamar la atención sobre el aumento de los homicidios de maestros sindicalizados, no sindicalizados y sindicalistas de otros sectores en el último año. Lo que requiere un trabajo mancomunado entre la administración local y las entidades encargadas de la protección de estos sectores sociales vulnerables, como el Ministerio de la Protección Social.

²⁶ Sobre el particular, habría que mencionar la muerte de un civil en 2006 como consecuencia de un accidente por Map. En los años anteriores, no se había registrado ningún civil muerto, lo que demanda una mayor atención por parte de las autoridades con relación a la exposición de los civiles a estos artefactos, particularmente en la localidad de Usme.

Anexos

Homicidios y tasas de homicidio en Bogotá 2003 - 2006

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006	
	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa	No. Homicidios	Tasa
BOGOTA	1605	23,32	1571	22,35	1669	23,23	1372	18,74

Fuente: CIC de la Policía Nacional

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Situación de derechos humanos en Bogotá 2003 - 2006

VARIABLES	2003	2004	2005	2006
Homicidios	1.605	1.571	1.669	1.372
Casos de masacres	4	1	3	1
Víctimas de masacres	51	4	13	6
Homicidios de maestros sindicalizados	0	0	0	1
Homicidio de maestros no sindicalizados	0	0	0	2
Homicidio de sindicalistas de otros sectores	0	2	0	3
Secuestro	186	168	36	75
Desplazamiento Forzado	18666	19800	25466	30580
Eventos por minas antipersonal	7	6	3	3
Accidentes	1	0	2	1
Incidentes	6	6	1	2
Civiles heridos por Map	0	0	0	0
Civiles muertos por Map	0	0	0	1
Militares heridos por Map	1	0	3	0
Militares muertos por Map	0	0	1	0

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República

Situación de derechos humanos en Bogotá Enero - junio 2006 y 2007

VARIABLES	2006	2007	Variación %
Homicidios	661	680	3%
Casos de masacres	1	0	-100%
Víctimas de masacres	6	0	-100%
Homicidios de maestros sindicalizados	0	0	
Homicidio de maestros no sindicalizados	1	0	-100%
Homicidio de sindicalistas de otros sectores	2	1	-50%
Secuestro	38	33	-13%
Desplazamiento Forzado	15.460	18.784	22%
Eventos por minas antipersonal	2	1	-50%
Accidentes	1	1	0%
Incidentes	1	0	-100%
Civiles heridos por Map	0	1	
Civiles muertos por Map	1	0	-100%
Militares heridos por Map	0	0	
Militares muertos por Map	0	0	

Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República