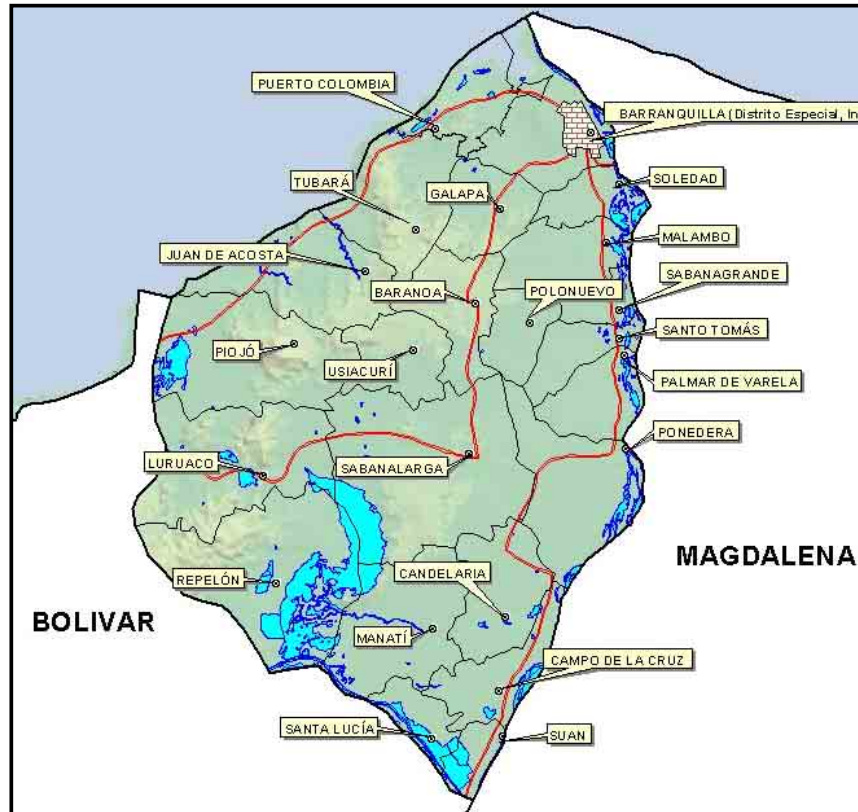


# Diagnóstico Departamental Atlántico



Procesado y georeferenciado por el Observatorio  
del Programa Presidencial de DDHH y DIH  
Vicepresidencia de la República  
Fuente base cartográfica: Igac

## Introducción

El departamento del Atlántico, con una extensión de 3.386 Km<sup>2</sup>, limita por el norte con el mar Caribe, por el este con el río Magdalena - desde su desembocadura en Bocas de Ceniza hasta el canal del Dique -, por el sur con el departamento de Bolívar (con los municipios de Turbaco, Arjona y San Estanislao) y por el norte con Magdalena (municipios de Sitio Nuevo, Remolino y Salamina). Según el censo poblacional realizado por el Dane en 2005, el departamento, integrado por 23 municipios, tiene 2.112.128 habitantes, de los cuales 2.008.162 se ubican en los cascos urbanos y 103.966 en las zonas rurales. Su capital, el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, tiene la mayor concentración

poblacional con 1.113.016 habitantes (52% del total), distribuida en 1.109.067 personas en el área metropolitana y 3.949 en la zona rural.

Las actividades económicas del departamento son la industria, la pesca, la ganadería y el comercio, el cual se concentra fundamentalmente en Barranquilla; entre los productos industriales que se producen están aceites y grasas vegetales, productos químicos, farmacéuticos, industriales, textiles, bebidas, calzado, carrocías para buses, comestibles, jabones, ladrillos, confecciones y embarcaciones. Lo anterior lo convierte en uno de los centros económicos más importantes de la región Caribe.

# Diagnóstico Departamental Atlántico

Municipio o corregimiento departamental	Urbano (Cabecera)	Rural (Resto)	Total
Barranquilla	1.109.067	3.949	1.113.016
Baranoa	41.784	8.477	50.261
Campo de La Cruz	15.835	2.519	18.354
Candelaria	8.546	3.089	11.635
Galapa	28.337	3.259	31.596
Juan de Acosta	8.934	5.250	14.184
Luruaco	10.891	11.987	22.878
Malambo	93.133	5.925	99.058
Manatí	12.091	1.365	13.456
Palmar de Varela	22.171	841	23.012
Piojó	2.387	2.487	4.874
Polonuevo	11.020	2.498	13.518
Ponedera	9.502	8.928	18.430
Puerto Colombia	20.145	6.787	26.932
Repelón	14.877	7.319	22.196
Sabanagrande	23.749	1.131	24.880
Sabanalarga	65.351	19.059	84.410
Santa Lucía	10.696	1.251	11.947
Santo Tomás	22.047	1.141	23.188
Soledad	455.029	767	455.796
Suan	8.899	445	9.344
Tubará	5.935	4.667	10.602
Usiacurí	7.736	825	8.561
<b>Total</b>	<b>2.008.162</b>	<b>103.966</b>	<b>2.112.128</b>

Fuente: Dane, Censo 2005

La principal vía existente en el departamento es la carretera La Cordialidad, que une a Barranquilla con Cartagena, pasando por los municipios de Galapa, Baranoa, Sabanalarga y Luruaco; de esta vía, se desprenden algunas vías secundarias, conectando a los municipios de Polonuevo, Santo Tomás, Usiacurí, Ponedera, Candelaria, Manatí y Repelón. Otras carreteras importantes son las que unen a Barranquilla con Tubará, Juan de Acosta, Piojo, Puerto Colombia, Soledad, Malambo y Sabanagrande<sup>1</sup>. La Troncal del Caribe conecta Barranquilla con Santa Marta, Rihacha y el vecino país de Venezuela.

La capital del departamento, principal puerto industrial de la región y el segundo en importancia en el país, está ubicado entre la margen occidental del río Magdalena y el mar Caribe, sus vías comunican al departamento de Bolívar con el Magdalena a través y con el interior del país. Tanto las rutas fluviales como las viales son esenciales

para el comercio de bienes legales y son utilizadas de manera ilícita por los grupos al margen de la ley para el narcotráfico, el contrabando y el tráfico de armas y avituallamiento.

De acuerdo con información de la Gobernación, la cobertura del servicio de agua potable en las cabeceras municipales pasó de 37.3% en 2004 a un 84.1%, al finalizar el año 2006. En educación, se incrementó la cobertura de básica y media de 76% en 2003 a 84% en 2006, con la creación de 15.306 nuevos cupos educativos. En materia de vivienda, en convenio con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, se titularon 6.435 predios de propiedad del departamento y se urbanizaron 3.307 lotes en los municipios de Galapa, Sabanagrande, Soledad, Malambo y el corregimiento de La Playa. En salud, se definió la política de rediseño, reorganización y modernización de la red de salud departamental y se impulsó la campaña educativa y formativa "Ponte El Capuchón de la Razón", con la cual se

<sup>1</sup> Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Diccionario Geográfico de Colombia. Tomo I. Pág. 130. Bogotá, 1980.

# Diagnóstico Departamental Atlántico

redujo en un 42% entre 2004 y 2006 los embarazos a temprana edad. Finalmente, con el Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional para los niños y niñas, aplicado desde las escuelas educativas oficiales del departamento, se han beneficiado 3.500 familias con la implementación de huertas escolares y caseras para la producción de alimentos; así mismo, según la Gobernación, se atendieron bajo la modalidad de desayunos y almuerzos a la totalidad de los menores en condiciones de vulnerabilidad de los municipios de Usiacurí y Tubará, con una inversión de \$100 millones<sup>2</sup>.

Los municipios del Atlántico, incluida su capital, conforman un importante corredor de movilidad y de apoyo logístico que, por distintos lugares de las riberas del río Magdalena, por sus ciénagas y caños, facilita el acceso de los grupos armados ilegales a la Sierra Nevada de Santa Marta, por los municipios de Sitionuevo, Puebloviejo y Ciénaga (Magdalena). Así mismo, es el paso obligado de los actores irregulares que provienen del norte del departamento de Bolívar y de regiones como los Montes María, en particular del municipio de Carmen de Bolívar.

Esta característica geográfica ha convertido al Atlántico en el eje de actividades delictivas por parte de grupos armados irregulares, tales como las guerrillas de las Farc, el ELN, las desmovilizadas Autodefensas Unidas de Colombia y su bloque Norte y más recientemente de las bandas criminales asociadas al narcotráfico.

La presencia de las guerrillas en el departamento comienza en la década de los ochenta con el ELN, en municipios del sur, como Repelón y Luruaco, que se encuentran en la ribera del canal del Dique y que se conectan con el norte de Bolívar, por las estribaciones montañosas. Así mismo, este grupo subversivo se asentó en los municipios de Piojó (centro) y Tubará, (norte), ubicadas sobre la misma cadena montañosa. Aunque según las autoridades, el ELN es una guerrilla en declive, con pocos hombres, se conserva el frente de Guerra Norte.

Por su parte, las Farc incursionaron en 1999 y ocuparon zonas que habían sido controladas por el ELN. En la actualidad, hacen presencia el bloque Caribe de la Farc, la Red Urbana José Antequera – *Ruja* - en el área metropolitana de Barranquilla y los municipios aledaños como Soledad y Malambo. De acuerdo con documentos realizados por el Observatorio de Derechos Humanos del Programa Presidencial de DDHH y DIH, este proceso de conformación de milicias comenzó hace cerca de una década y entre las actividades que desarrollan está el adoctrinamiento político y la comisión de acciones contra miembros de la Fuerza Pública, ataques contra la infraestructura económica de la ciudad e imponen aportes obligatorios a comerciantes, industriales y familias adineradas. A la *Ruja*, se le atribuye la realización de actos de terrorismo, como la colocación de artefactos explosivos y, además, se presume que mantiene una red de apoyo logístico y avituallamiento a los frentes que tienen presencia en la Sierra Nevada de Santa Marta<sup>3</sup>.

La presencia de las Farc es regional, por lo tanto las acciones de los frentes 19, 35 y 37 afectan tanto al Atlántico como a Magdalena y Bolívar. En el suroccidente del Atlántico, hoy en día actúa el frente 37, también conocido como Cacique Urbano Norte o Cimarrones, que tiene la misión de continuar con la formación de grupos de milicias que se movilizan desde el Atlántico por Repelón y Luruaco hacia la ciudad de Cartagena (Bolívar).

Recientemente, en octubre de 2006, este grupo guerrillero conformó la Compañía Libertadores, producto de la unión del frente 37 y 35, que en la actualidad hace presencia en los municipios de Tenerife, Plato y Pivijay, sin embargo, sus acciones también afectan al Atlántico. Para combatir las acciones emprendidas por las Farc, la II Brigada del Ejército consolidó una fuerza de tarea interinstitucional, la *Fuerza de Tarea Plato*, cuya misión es diezmar la naciente estructura subversiva y evitar su expansión.

<sup>2</sup> Gobernación del Atlántico. Balance de resultados 2004-2006. [www.atlantico.gov.co/gestion.asp](http://www.atlantico.gov.co/gestion.asp).

<sup>3</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Algunos indicadores sobre la situación de derechos humanos en el departamento del Atlántico. Abril de 2005. [www.derechoshumanos.gov.co/accion/descargas/atlanticoabril05.pdf](http://www.derechoshumanos.gov.co/accion/descargas/atlanticoabril05.pdf)

# Diagnóstico Departamental Atlántico

Esta fuerza de tarea está conformada por efectivos del Ejército, la Armada Nacional, la Policía y la Fiscalía General de la Nación.

Respecto de las autodefensas y después de las bandas criminales emergentes, su presencia en el departamento se puede subdividir en dos periodos; el primero comprende del año 2000 a 2006, años en los cuales hicieron presencia y se consolidaron los grupos de autodefensas en particular el bloque Norte, que sostuvieron una honda disputa con la guerrilla presente en el departamento. El segundo, que se extiende entre 2006 y junio de 2007, presencié la desmovilización de dicho bloque y es seguido por la aparición de bandas criminales dedicadas al narcotráfico, que entran en abierta confrontación con los grupos guerrilleros que hacen presencia en el departamento.

Las autodefensas aparecen en el departamento en el año 2000, con la incursión del bloque Norte al mando de Rodrigo Tovar Pupo, alias Jorge 40. Desde su implantación, realizaron las mal llamadas *limpiezas sociales*, asesinaron a quienes ellos consideraban contraventores de la ley y a pobladores de la calle, participaron en la conformación de empresas privadas de seguridad y en la organización de grupos de prestamistas en la modalidad de presta y paga-diario, en barrios humildes de la ciudad de Barranquilla, específicamente al suroccidente y suroccidente que limitan con el municipio de Soledad; lo mismo ocurrió en Malambo y Puerto Colombia. El hecho que anunció la irrupción de este grupo en el Atlántico fue la masacre de cuatro campesinos en la vereda Pita del municipio de Repelón el 31 de diciembre del año 2000.

La presión de las AUC sobre los habitantes de estos barrios, les permitió impedir la consolidación o expansión de milicias de la guerrilla. En efecto, según el Informe de Riesgo No. 28 del 30 de abril de 2004 emitido por el Sat de la Defensoría del Pueblo dice, "Las AUC, a través del Frente de Guerra Zona Norte "Tomas Felipe Guillen", en su proceso de implantación y posicionamiento político en el área Metropolitana de Barranquilla, ha focalizado su acción en los sectores suroccidente de la ciudad y suroccidente de Soledad, en algunos barrios de los municipios de Malambo y Puerto Colombia. La actividad de las AUC estaría

especialmente dirigida contra la población desplazada y las regiones de las sabanas de la Costa Atlántica, organizaciones sindicales, comunitarias y sociales, algunos ediles, miembros de juntas de acción comunal, docentes, periodistas, defensores de derechos humanos que han sido manifiesta y sistemáticamente señalados y estigmatizados como colaboradores de la insurgencia y, en consecuencia, amenazados".

Las autodefensas lucharon permanentemente por manejar la zona rural del departamento, así como las entradas y salidas de Barranquilla con la creación de un anillo perimetral sobre el Área Metropolitana, con lo cual buscaban debilitar el accionar de las milicias guerrilleras y de los frentes (19, 35 y 37) de las Farc, con presencia en Barranquilla, Soledad y Malambo; por otra parte, pretendían consolidar su dominio en un sector donde está proyectado el paso del gasoducto binacional Colombia -Venezuela.

El dominio de la región pasaba también por el dominio de los corredores de movilidad y acceso a las sabanas de la costa norte y por la Ciénaga del Torno y Caño Clarín, departamento de Magdalena, de la Sierra Nevada de Santa Marta. En desarrollo de esta estrategia, bordearon el río Magdalena e ingresaron por municipios como Ponedera, Soledad, Sabanagrande, Malambo, Santo Tomás y Palmar de Varela, con el fin de rodear a Barranquilla. Por la parte noroccidental del departamento, estos grupos hicieron presencia en municipios como Tubará, Galapa, Juan de Acosta y Puerto Colombia<sup>4</sup>. Otros de las zonas utilizadas por las autodefensas fueron los municipios de Sitionuevo, Remolino y Salamina, ubicados en la ribera oriental del Magdalena, donde las AUC ejercieron un fuerte dominio y control político y social.

Durante el tiempo que el bloque Norte de las AUC estuvo activo en el departamento y por causa de su permanente disputa con las Farc y el ELN, quienes más resultaron afectados fueron los defensores de derechos humanos, los líderes y

<sup>4</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. Algunos indicadores sobre la situación de derechos humanos en el departamento del Atlántico. Abril de 2005. [www.derechoshumanos.gov.co/accion/descargas/atlanticoabril05.pdf](http://www.derechoshumanos.gov.co/accion/descargas/atlanticoabril05.pdf)

miembros sindicales y sociales, así como los dirigentes y activistas de los partidos políticos de izquierda, quienes fueron objeto de acciones de retaliación, con las que pretendían “debilitar” a la guerrilla, también hostigaron a algunos desplazados, a quienes tildaban de colaboradores de la subversión. Muchos de estos ciudadanos debieron desplazarse por primera y segunda vez de sus lugares de residencia.

Con la firma del acuerdo de Santa fe de Ralito en julio de 2003, promovido por el Gobierno nacional, comenzó el proceso de desmovilización de las AUC en todo el país. En octubre de 2005, el Alto Comisionado para la Paz anunció que las 16 estructuras del bloque Norte de las AUC se reinsertaran a la vida civil. En enero de 2006, se desmovilizó el frente de resistencia Tayrona, al mando de Hernán Giraldo, que actuaba en la vertiente oriental de la Sierra Nevada de Santa Marta; para marzo de ese mismo año, se desmovilizó la totalidad del bloque Norte de las AUC<sup>5</sup>.

Las autoridades departamentales coinciden en señalar que hacia junio de 2006 aparecieron bandas criminales, integradas por narcotraficantes, delincuentes comunes, por no desmovilizados y por algunos desmovilizados del bloque Norte de las AUC, frentes Tomás Felipe Guillen y Resistencia Tayrona<sup>6</sup>, que empezaron a delinquir en los departamentos de Magdalena y Atlántico. Estas estructuras delincuenciales tienen entre sus objetivos retomar el control del narcotráfico (zonas de cultivo en el Magdalena y sur de Bolívar, rutas de ingreso y salida al mar y manejo de carreteras en el Atlántico, entre otras), apropiarse del negocio del presta-paga diario e intentar interferir en la política local.

Estas bandas criminales tomaron el nombre genérico de *Águilas Negras* y empezaron a actuar en el sur de Barranquilla y en los municipios ribereños de Soledad, Malambo, Santo Tomás, Palmar de Varela y Ponedera, los cuales estuvieron bajo la influencia del bloque Norte. El intento de consolidación de estas estructuras armadas

también ha afectado a las poblaciones cercanas a la carretera de la Cordialidad (Luruaco, Sabanalarga, Baranoa y Galapa). En el caso de Soledad, algunos líderes y defensores de derechos humanos denunciaron el reclutamiento de jóvenes por parte de las *Águilas negras*; por otra parte, insisten en que el fenómeno de los préstamos paga-diario se ha mantenido y es controlado por las bandas criminales que ahora cobran mayores tasas de interés. Otra de las denuncias apunta a que un grupo de desmovilizados como medio de subsistencia han optado por integrarse al gremio de los mototaxistas; si bien muchos de ellos trabajan de forma honrada, algunos utilizan este medio de transporte para cometer crímenes bajo la modalidad del sicariato.

Al comenzar el año 2007, las autoridades mediante labores de inteligencia encontraron que la estructura de la banda criminal de las *Águilas Negras* fue negociada por algunos desmovilizados del bloque Norte de las AUC, con los hermanos Miguel Ángel y Víctor Manuel Mejía Múnera, alias *Los Mellizos*<sup>7</sup>, que con esta transacción pretenden dominar rutas del narcotráfico entre Barranquilla, Cartagena, Santa Marta, La Guajira y hasta parte de norte de Santander.

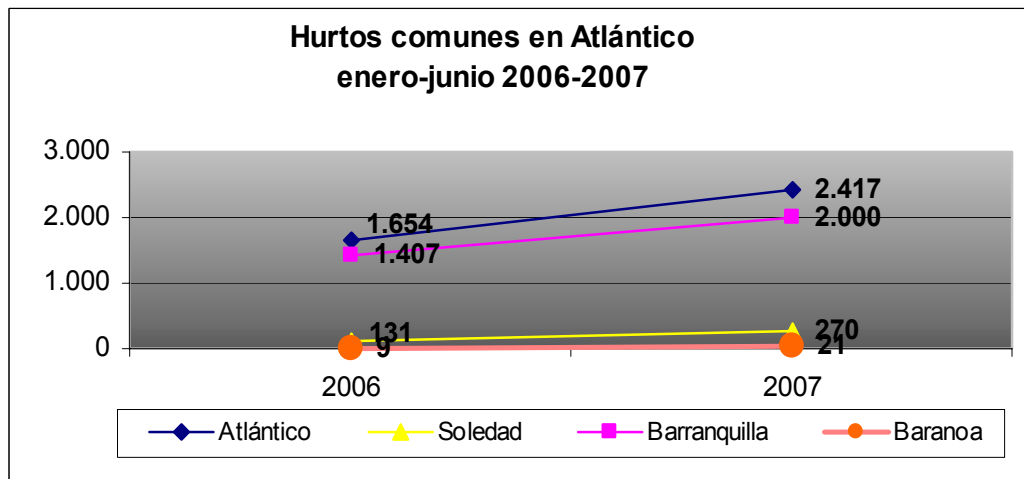
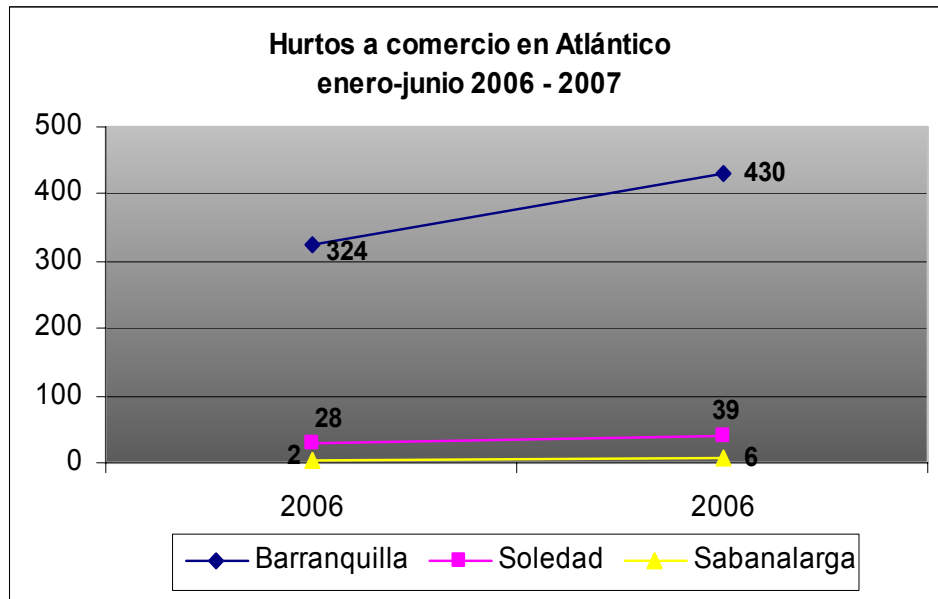
Frente a la posibilidad de que algunos desmovilizados de las autodefensas sigan delinquiendo desde la prisión, el Gobierno nacional ha sido enfático en afirmar que a los postulantes a la Ley de Justicia y Paz a los cuales se les compruebe su participación en delitos después de su desmovilización perderán todos los beneficios otorgados por la misma Ley.

Tanto las autoridades departamentales como las distritales, afirman que una de las consecuencias más notables de la presencia de las bandas criminales se refleja en el incremento de los hurtos, atracos callejeros y fleteos. Al corroborar esta afirmación con las cifras que registra el Ministerio de Defensa Nacional, se encuentra que el porcentaje de hurto a comercio en el periodo comparativo enero-junio 2006 y 2007 se ha incrementado en 32% para la ciudad de

<sup>5</sup> Para mayor información consultar la página [www.altocomisionadoparalapaz.gov.co](http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co)

<sup>6</sup> El comandante del frente Resistencia Tayrona era Hernán Giraldo Serna.

<sup>7</sup> Quienes se dedican al negocio del narcotráfico y se encuentran pedidos en extradición por la justicia de los Estados Unidos.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, CIC – Dijin – Policía Nacional  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH, Vicepresidencia de la República

Barranquilla, al pasar de 324 a 430 robos al sector comercio, en 39% en el municipio de Soledad, al pasar de 28 a 39 robos y en 200% en Sabanalarga, al pasar de 2 a 6 robos en los periodos comparados.

En cuanto a los hurtos comunes, en el conjunto del departamento, se incrementó en 46%, al pasar de 1.654 hurtos comunes entre 1 de enero y el 27 de

junio de 2006 a 2.417 en el mismo periodo de 2007; el incremento en Soledad fue de 206%, en Baranoa de 133% y en la ciudad de Barranquilla de 42%. Las autoridades civiles, militares y de policía reconocen la difícil situación que atraviesa el departamento, por ello han tomado algunas medidas para garantizar la seguridad ciudadana, como la aplicación del Plan Departamental de Seguridad, con el cual se priorizó la inversión en

# Diagnóstico Departamental Atlántico

medios logísticos, que facilitan las labores de inteligencia y control de los delincuentes.

A continuación se estudiarán las principales variables que dan cuenta de la situación de derechos humanos en el departamento del Atlántico, entre los años 2003 y 2006 y se revisa la situación registrada en el primer semestre de 2007.

## **Homicidio**

Los homicidios en el departamento del Atlántico registraron una tendencia a la baja desde el año 2004. Este descenso parece coincidir con el periodo de consolidación de las estructuras de autodefensas en la Costa Atlántica, que se vio interrumpido por el proceso de desmovilización impulsado por el Gobierno nacional. Es de anotar que la tendencia decreciente, es contraria a la curva ascendente que las cifras mostraron entre los años 2000 y 2003. De acuerdo con las cifras de la Policía, en el año 2000 se presentaron 483 homicidios, en 2001 ascienden a 578, 649 ocurrieron en 2002 y 791 en 2003. El incremento de los índices en este periodo coincide con la incursión de las AUC en el Atlántico y la ampliación de su radio de acción.

Entre los años 2003 y 2006 se cometieron en el Atlántico 2.767 homicidios. Para el año 2004, el número de asesinatos fue de 730, lo que representa una disminución del 7,71% con relación a 2003; en 2005, se registraron 637 homicidios, una reducción del 12,74 % con relación al año anterior. La tendencia a la baja continúa en 2006, año en el cual la Policía registró 609 muertos, lo que indica una merma de 4,39 %. De acuerdo con versiones de las autoridades del departamento, los homicidios disminuyeron como producto de que una de las fuerzas irregulares avanzó de manera fuerte hacia un dominio hegemónico, complementado con la actitud de los habitantes que optaron por ofrecer una resistencia pasiva a los desmanes y crímenes cometidos por las AUC; con esa misma lógica, está reaccionando la población frente a la actual presencia de bandas criminales.

Los municipios más afectados por los homicidios entre 2003 y 2006 son en su orden Barranquilla con 1.664 (el 61% del total departamental), Soledad con 572 (21%) y Malambo con 116 (6%); esta situación se ajusta a la lógica de expansión y dominación iniciada por el bloque Norte de las AUC, que, como se mencionó en la introducción de este documento, está asociada al manejo de rutas que permiten el comercio de bienes ilícitos, entre los cuales estupefacientes.

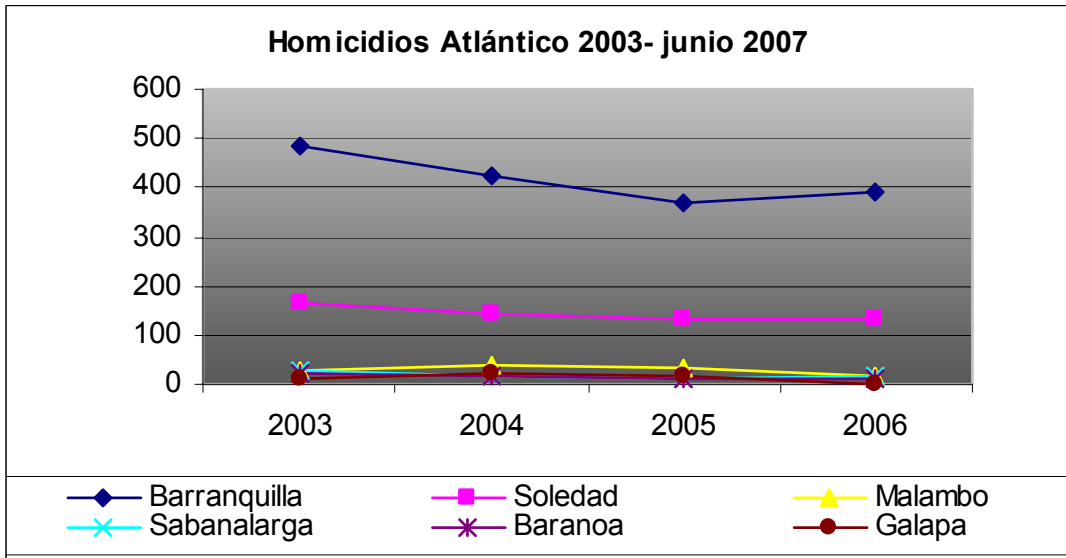
En Galapa, llama la atención el crecimiento de los homicidios entre 2003 y 2005. En esos tres años, pasaron de 11 en 2003 a 20 en 2004 y 17 en 2005; para el año 2006 el número de asesinatos disminuye a 2. Estas cifras municipales pueden estar asociadas al comportamiento de las AUC hasta el momento de su desmovilización.

Al analizar las tasas de homicidio por cada cien mil habitantes (hpch), se advierte que la tasa departamental tiene una tendencia descendente y se ubica por debajo de la nacional durante este período. De igual manera, se puede apreciar una visible reducción en las tasas nacionales y departamentales.

En el caso del promedio nacional, entre los años 2003 y 2006 se reduce en 16 puntos y la departamental en el mismo periodo disminuye en 10 puntos. Durante el año 2006, el Atlántico concentró el 4% del total de homicidios que se presentaron en el país.

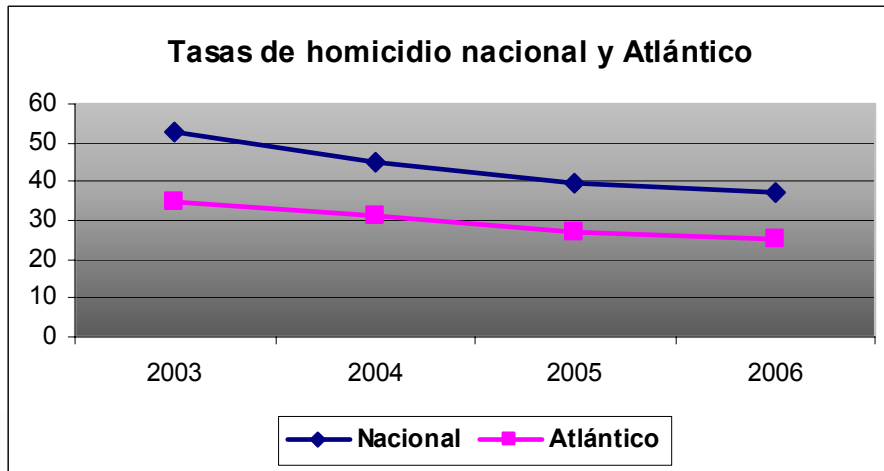
En cuanto a los homicidios de los grupos vulnerables, los más afectados son los maestros (sindicalizados y no sindicalizados), los miembros de otras organizaciones gremiales y sectores y en una proporción menor los mandatarios locales. Mención especial en este documento se hace a las personas que han pedido reconocimiento como víctimas de las AUC, que asisten a las versiones libres que rinden los desmovilizados en la ciudad de Barranquilla.

En el año 2003, fueron asesinados 8 sindicalistas, 7 en 2004, 6 en 2005 y 3 en 2006. La situación de este grupo vulnerable es delicada en el departamento, en la medida en que las bandas criminales siguen cometiendo homicidios selectivos contra sus miembros.



Fuente: Policía Nacional  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH  
Vicepresidencia de la República

### Tasa nacional comparada con la tasa departamental 2000- 2006



Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH  
Vicepresidencia de la República

## Diagnóstico Departamental Atlántico

Los sindicatos en varias ocasiones han denunciado casos de corrupción al interior de las entidades prestadoras de servicios públicos, en especial las de salud, lo que podría explicar que algunos de sus miembros fueron asesinados. Un municipio donde los sindicalistas han denunciado públicamente la corrupción administrativa es Soledad, que a su vez es uno de los municipios donde se tiene registrado un homicidio en el año 2004. De acuerdo con los sindicalistas, las autodefensas y en la actualidad las bandas criminales intervienen en el manejo de los sectores de la educación y la salud.

Los otros municipios donde se han perpetrado asesinatos contra los miembros de este sector son Barranquilla, Baranoa, Ponedera y Soledad. Finalmente, los gremios que han perdido a sus integrantes son el Sindicato de Trabajadores Agrícolas –Sintragrícolas- (4 víctimas); Asociación Nacional de Trabajadores Hospitalarios –Anthoc- (3 asesinados); Sindicato de Trabajadores del Sector Eléctrico –Sintraelecol-(2); Central Unitaria de Trabajadores –Cut-(2). Sintrainal, Sintracolechera, Sintratatlántico, Sintradian y Ascontrol (cada organización con un sindicalista asesinado).

En el caso de los maestros, las cifras de Fecode registran que entre 2003 y 2006 fueron asesinados siete maestros, de los cuales cinco pertenecían a la Asociación Departamental de Educadores del Atlántico –Adea-. En este periodo, los municipios más afectados son nuevamente Barranquilla, Malambo y Soledad. En el departamento del Atlántico, según fuentes de las agremiaciones, cerca de 20 sindicalistas están recibiendo protección especial por parte del Estado, en su mayoría de la Central Unitaria de Trabajadores-Cut-, de la Asociación Nacional de trabajadores de Hospitales –Anthoc- y Sintrainal, que están bajo el amparo de medidas cautelares. Esas mismas fuentes reportan fallas en la seguridad personal, algunos aunque son beneficiarios de tales medidas no cuentan con escoltas o con equipos de comunicaciones. Así mismo, reportan fallas y deterioro en la seguridad de las instalaciones sindicales.

El hecho que más les preocupa, según su versión, es la persistencia de las amenazas contra sus vidas, las cuales en 2007 se han incrementado. Los sectores mas intimidados son los estudiantes y

los profesores de la Universidad del Atlántico y los directivos e integrantes de la Cut y de Sintrainal.

En cuanto a los mandatarios locales, según la Federación Colombiana de Municipios, en abril de 2004 fue asesinado el alcalde del municipio de Santo Tomás. Por otra parte, según datos de Fenacon, en el año 2003 fueron asesinados dos concejales, el primero en el municipio de Galapa en el mes de febrero y el segundo en Soledad en el mes de abril. En noviembre de 2005, fue muerto un tercer concejal en Malambo, todos murieron a manos de desconocidos.

Para atender a las víctimas de Las autodefensas, la Ley 975 de 2005 o “Ley de Justicia y Paz”, creó la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación, la cual tiene sedes en las ciudades de Medellín, Bogotá, Sincelejo, Bucaramanga y Barranquilla. Esta última se constituyó en una de las sedes del Tribunal Superior de Distrito Judicial, para la dignidad humana, atención humanitaria, verdad, dignidad y derechos para las víctimas.

En la actualidad, la CNRR Regional Atlántico tiene la representación de 1.800 víctimas de las acciones cometidas por las autodefensas, en su mayoría del bloque Norte. De acuerdo con la Ley, quienes se consideren víctimas pueden asistir a las audiencias donde los desmovilizados confiesan sus delitos. Sin embargo, de acuerdo con la CNRR, cada vez, menos personas afectadas asisten a las versiones libres, dadas las enormes dificultades que tienen para asistir y por el temor a retaliaciones. Se espera que su participación se active de nuevo en la fase de indagatoria.

Uno de los hechos que evidenció las presiones a las que son sometidas las víctimas fue la movilización de indígenas de la Sierra Nevada, que según algunos testigos y autoridades, fueron obligados a bajar en buses y dirigidos por personas allegadas a Hernán Giraldo a manifestarse con pancartas de apoyo y solidaridad a alias *el Patrón*. El hecho, que ocurrió el 5 de junio de 2007, no sólo indignó a los indígenas de la Sierra Nevada que no participaron en la movilización, también provocó que las víctimas que fueron a escuchar la versión de Giraldo se sintieran intimidadas y algunas se retiraron del Tribunal. En estas condiciones, las víctimas se constituyen en una población en alto riesgo, que debe ser sujeto de un tratamiento

# Diagnóstico Departamental Atlántico

especial; incluso las autoridades del departamento han conocido casos de personas que son intimidadas para que no asistan o no pregunten en las audiencias; en otros casos, personas desconocidas las han amenazado en sus lugares de vivienda, con el anuncio de que quien se haga presente a las versiones libres no podrá volver. Ante esta situación, la CNRR creó el Comité de seguridad a las víctimas que asisten a las versiones.

## Masacres

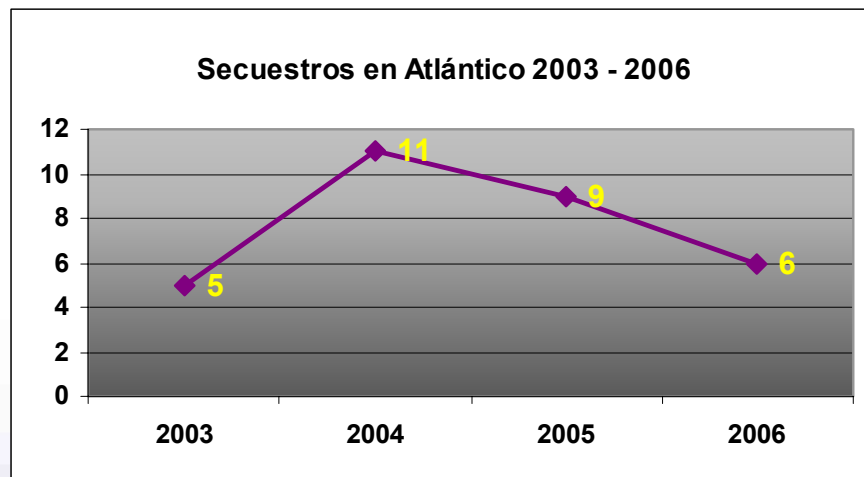
Durante el período estudiado, entre 2003 y 2006, ocurrió una masacre en el departamento del Atlántico, que dejó 4 víctimas. La masacre se produjo en el municipio de Malambo y hasta ahora es la única registrada. Es de resaltar que en el departamento entre los años 2000 y 2003 las masacres se convirtieron en práctica utilizada para someter a la población. Las poblaciones que más sufrieron por este delito fueron Soledad con dos masacres, una en 2001 que dejó 4 víctimas y otra en 2002 en la que murieron también 4 personas; en Repelón, en una masacre perpetrada en 2000

murieron cinco personas y en Sabanalarga, también en 2000 murieron 4 personas en una de estas acciones.

En cuanto a los autores, la mayoría de las masacres no tienen autor establecido. Sólo se tiene conocimiento de una masacre cometida por las autodefensas en Repelón en 2000. Esta masacre puede tener explicación en el esfuerzo de las autodefensas por interrumpir el paso de las guerrillas desde los Montes de María y apropiarse de la zona próxima al canal del Dique.

## Secuestro

Con relación al secuestro, de acuerdo con las cifras, se puede afirmar que este delito viene presentando una marcada tendencia a la baja entre los años 2004 y 2006. Entre los años 2003 y 2006 se cometieron 31 secuestros y la tendencia se interrumpe en 2004, cuando se registra un alza del 120% con respecto al año anterior; en 2003, se tienen reportados 5 plagios y en 2004 aumentan a 11. En 2005, los casos denunciados son 9 y en 2006 descendieron a 6 según información proveniente de Fondelibertad.



Fuente: Fondelibertad  
Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH  
Vicepresidencia de la República

# Diagnóstico Departamental Atlántico

Barranquilla se constituye nuevamente en el municipio más afectado con 26 (83%) del total de los secuestros, le siguen Sabanalarga con 2 (6%) y Palmar de Varela, Puerto Colombia y Tubará con 1 (3%) cada uno.

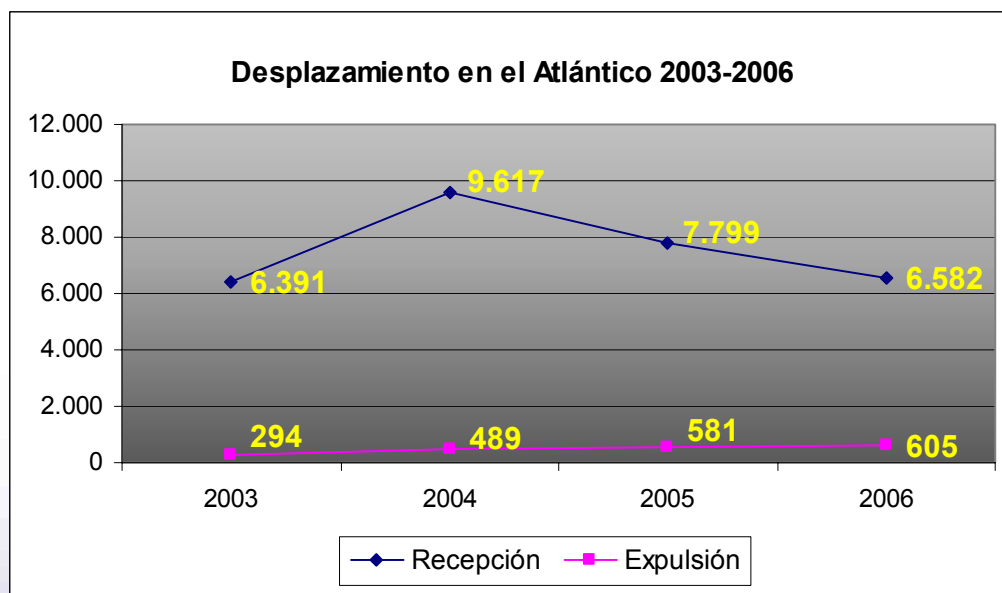
Durante todo el periodo analizado, en lo relacionado con responsables, la delincuencia común ha cometido la mayoría de los plagios con 22 (71%), los autores desconocidos han perpetrado 4 (13%), seguido por las Farc con 2 (6%), los familiares 2 (6%) y el ELN con 1 (3%). En lo relacionado con la finalidad de los plagios, del total de los 31 secuestros, 16 (51%) fueron por motivos extorsivos y 13 (41%) corresponden a secuestros simples.

## Desplazamiento forzado

El departamento del Atlántico ha tenido en términos de desplazamiento un comportamiento históricamente receptor, debido a la condición de puerto industrial y comercial de su capital departamental; en efecto, en el periodo considerado en este estudio, el Atlántico recibió a 30.389, en contraste con las 1.969 que salieron del departamento.

En el año 2003, llegaron desplazadas 6.391 personas y salieron 294; en 2004, la cifra se incrementa en 50,47% al pasar a 9.617 desplazados recibidos, el número de expulsados también se incrementó en 66,32%, al pasar a 489; en 2005, la cifra de desplazados entrantes desciende a 7.799, lo que implica una reducción de 18%, en cambio el número de personas expulsadas se incrementa en 18,81%, con 581 desplazados. En 2006, sigue descendiendo la cifra, al pasar a 6.582, un 15% menos que en 2005 y las expulsadas tienen un pequeño incremento con 605.

Al revisar los municipios del Atlántico frente al fenómeno del desplazamiento, se encuentra que los más afectados en el periodo de estudio 2003 – 2006 por recepción de desplazados, son Barranquilla con 14.584 (47%), Soledad con 10.810 (35,5%) y Malambo con 1.898 (6,2%) desplazados; el incremento en 2004, coinciden con la estrategia de expansión que iniciaron los grupos de Autodefensas. En cuanto a la expulsión, en el periodo 2003-2006, Barranquilla concentra el mayor número de personas expulsadas con 880, seguida por Soledad con 226, Malambo con 123 y Sabanalarga con 112.



Fuente: SIPOD - Acción Social

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, Vicepresidencia de la República

## Desplazamiento Forzado departamento de Atlántico 2003 – 2006

Municipio	2003		2004		2005		2006	
	Recepción	Expulsión	Recepción	Expulsión	Recepción	Expulsión	Recepción	Expulsión
BARANOA	63	14	84	5	72	34	64	31
BARRANQUILLA	3.031	136	4.826	219	3.525	252	3.166	273
CAMPO DE LA CRUZ	0	0	45	15	37	7	21	15
CANDELARIA	0	0	0	0	12	0	2	10
GALAPA	90	10	390	17	242	26	186	33
JUAN DE ACOSTA	0	0	8	17	3	8	0	4
LURUACO	0	4	28	23	14	32	6	15
MALAMBO	371	40	578	28	540	15	409	40
MANATÍ	22	3	44	23	18	9	0	13
PALMAR DE VARELA	19	0	36	4	44	4	13	3
PIOJÓ	0	4	0	6	1	5	0	0
POLONUEVO	20	0	6	6	11	9	2	7
PONEDERA	25	7	16	33	9	3	7	13
PUERTO COLOMBIA	35	8	48	7	54	7	19	0
REPELON	6	3	0	7	10	16	0	0
SABANAGRANDE	54	0	61	7	65	11	92	20
SABANALARGA	92	38	125	11	74	11	25	52
SANTA LUCÍA	0	0	21	1	0	0	0	0
SANTO TOMÁS	94	0	165	0	93	34	133	8
SOLEDAD	2.401	22	3.068	60	2.924	94	2.417	50
SUAN	14	3	0	0	26	3	5	8
TUBARÁ	54	0	61	0	25	1	15	10
USIACURÍ	0	2	7	0	0	0	0	0
Total general	6.391	294	9.617	489	7.799	581	6.582	605

\* Cifras preeliminares en proceso de actualización

Fuente: SIPOD - Acción Social

Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH  
Vicepresidencia de la República

Las personas que se desplazan al Atlántico salen de manera forzada de departamentos como Bolívar, Magdalena, Cesar, Sucre y Antioquia, huyendo de la situación de violencia que se vive en algunas zonas de dichos departamentos.

Las consecuencias del desplazamiento forzado se reflejan en que el departamento y los municipios afectados por la recepción de desarraigados deben incrementar sus presupuestos para la atención de esta población, lo cual afecta sus finanzas, así mismo se incrementan los índices de desempleo y los sistemas de salud y educación resultan insuficientes para atender las demandas de los desplazados.

Por su parte, las víctimas llegan a entornos sociales y culturales que son hostiles para ellos, se

insertan en sectores vulnerables, en condiciones de hacinamiento y pobreza, lo que hace que muchos de los jóvenes desplazados empiezan a consumir drogas y a conformar pandillas; las niñas y mujeres por su parte, son víctimas de violencia sexual e intrafamiliar y en ocasiones terminan ejerciendo la prostitución.

Para atender esta problemática, la Gobernación de Departamento creó la Unidad de Atención y Orientación al desplazado (UAO), en el municipio de Soledad, con la cual busca censar y orientar a los desplazados para que reciban los beneficios que por ley les corresponde. Según el informe de resultados de la misma institución<sup>8</sup>, en el ámbito

<sup>8</sup> Gobernación del Atlántico. Balance de resultados 200-2006.  
[www.atlantico.gov.co/gestion.asp](http://www.atlantico.gov.co/gestion.asp)

de la productividad, se creó 288 organizaciones productivas microempresariales con población desplazada en los municipios de Sabanagrande, Palmar de Varela, Galapa, Puerto Colombia y Baranoa; así mismo, se conformaron 23 Comités de Atención a la Población Desplazada en igual número de municipios, con el fin de dinamizar y promover una política pública para la atención integral de la población desplazada<sup>9</sup>.

## Minas antipersonal

Según información del Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas Antipersonal, entre los años 2002 y 2006, en el departamento del Atlántico se han registrado cuatro eventos por Map, un accidente (Barranquilla) y tres incidentes, dos en la capital del departamento y uno en Galapa.

El primero tuvo lugar el 2 de enero de 2002 después de haber estallado una munición abandonada instalada por desconocidos que dejó como víctimas a tres menores de edad y una persona adulta; el 14 de enero de 2004, se registró una incautación de una mina en un barrio tradicional de Barranquilla. El 21 de febrero de 2006, en Galapa, el Ejército destruyó un "semillero" e incautó un cilindro de gas y dos minas antipersonal, al parecer de las Farc; ese mismo año, el 18 de marzo, en Barranquilla las autoridades incautaron una mina tipo "cajón", perteneciente al frente 37 de las Farc.

**Eventos por MAP y MUSE departamento de Atlántico  
2000 - Junio de 2007**

Evento	Municipio	2002	2004	2006	Total
Accidentes	Barranquilla	1	0	0	1
<b>Total Accidentes</b>		<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
Incidentes	Barranquilla	0	1	1	2
	Galapa	0	0	1	1
<b>Total incidentes</b>		<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>Total general</b>		<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>4</b>

Fuente: Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas Antipersonal. Procesado por: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH- Vicepresidencia de la República

## Situación primer semestre de 2007

En términos generales, la situación de derechos humanos y DIH en el Atlántico durante el primer semestre de 2007 en comparación con el mismo periodo del año anterior ha mejorado. De acuerdo con la información de la Policía Nacional Observatorio de DDHH, en el conjunto del departamento disminuyeron los homicidios en un 4%, al pasar de 272 en el primer semestre de 2006 a 262 en igual periodo de 2007. En Barranquilla, se cometieron 173 homicidios entre enero - junio de 2006, nivel que se mantuvo en el primer semestre de 2007.

Los municipios donde se registra una disminución son Soledad (de 67 a 50 homicidios), Sabanalarga (de 7 a 5) y Baranoa (de 6 a 3). El incremento más notorio se registró en Malambo donde los asesinatos pasaron de 5 a 14 (35,7%) en el periodo comparado. Llamen la atención los municipios de Juan de Acosta, Galapa, Repelón, Piojo, Palmar de Varela y Candelaria, donde en el primer semestre de 2006 no se cometieron homicidios; sin embargo, en el mismo periodo de 2007 se presentaron entre 1 (Repelón, Piojo, Palmar de Varela y Candelaria) y 3 (Juan de Acosta) y Galapa con 2 homicidios. En cuanto a los sectores vulnerables, en el primer semestre de 2007 se registró el homicidio de 1 maestro sindicalizado en Soledad.

Los secuestros en el Atlántico se incrementaron en 33%, al pasar de 3 en el primer semestre de 2006 a 4 en igual periodo de 2007; todos fueron cometidos en Barranquilla.

En materia de desplazamiento forzado, en la expulsión de personas, se produjo un descenso de 21%, al pasar de 347 a 275 víctimas, siendo Barranquilla, Sabanalarga, Galapa, Sabanagrande y Candelaria los municipios que presentaron disminuciones significativas. Sin embargo, en los municipios de Baranoa, Malambo y Luruaco se incrementaron las expulsiones. Como los principales lugares de expulsión se mantiene Barranquilla, Soledad y Malambo.

En la recepción de desplazados, se redujo el porcentaje en 81%, al pasar de 3.703 en el primer semestre de 2006 a 695 en igual periodo de 2007.

<sup>9</sup> *Ibíd.*, Gobernación del Atlántico.

# Diagnóstico Departamental Atlántico

En municipios como Baranoa, Campo de la Cruz y Galapa, Acción Social no tiene registradas nuevas recepciones mientras que en poblaciones como Santo Tomás, Barranquilla y Soledad las disminuciones alcanzaron hasta el 90%. En todo caso, los municipios más afectados continúan siendo Barranquilla y Soledad. Esto indica que aunque las cifras muestran una importante reducción, las personas que son desplazadas continúan buscando albergue en ciudades que por su extensión y crecimiento económico perciben como seguras y con oportunidades para su subsistencia.

En cuanto a la problemática por el uso de las minas antipersonal, no se presentaron eventos en el primer semestre de 2007, mientras que se registraron dos eventos en el primer semestre de 2006, en Barranquilla y Galapa.

## **Conclusión**

Las cifras analizadas en este estudio muestran un importante descenso en la comisión de homicidios, de secuestro, en el uso de minas antipersonal por parte de los grupos armados irregulares y en el número de personas que se desplazaron por razones de violencia, en especial entre los años 2005 y 2006. En el caso del Atlántico, una de las causas de esta tendencia a la baja es la aplicación de la Política de Seguridad Democrática y el impulso que el Gobierno nacional le ha dado al proceso de desmovilización de los grupos de autodefensas que hacían presencia en el departamento. Por otra parte, se debe resaltar que de acuerdo con la Gobernación del Atlántico, a través del Plan Departamental de Seguridad y la inversión en medios logísticos, se ha logrado avanzar en el control de la criminalidad.

Aunque la mejoría en seguridad ciudadana y derechos humanos es evidente, la aparición de bandas criminales, interesadas en lucrarse del negocio del narcotráfico, comenzaron a captar la atención de habitantes y autoridades atlanticenses, quienes ya sienten los primeros efectos, expresados en el incremento de los hurtos desde el año 2006, en los presuntos reclutamientos forzados, en la persistencia del paga diario (de

acuerdo con denuncias, a veces los ciudadanos son obligados a recibir los préstamos) y en la presencia de personas extrañas en los barrios marginales de la ciudad.

Las autoridades militares y policiales conectoras de este fenómeno han ampliado sus acciones para contrarrestarlo. En particular, el Ejército y la Policía han reforzado las labores de inteligencia y se han creado fuerzas especiales que han realizado importantes capturas, con lo cual se ha evitado que estos grupos se fortalezcan. Además, la Fiscalía ha llevado a cabo investigaciones que han permitido identificar el funcionamiento de estas nuevas estructuras delincuenciales.

En cuanto a la guerrilla, las Fuerzas Militares han detectado un reagrupamiento de las Farc, en especial de los frentes 35 y 37, los cuales conformaron la Compañía Libertadores. Frente a esta dinámica, las autoridades militares y de Policía también han desarrollado acciones que han redundado en un debilitamiento de este grupo, lo cual se puede corroborar con una baja en sus acciones y en su número de efectivos.

La aparición de bandas criminales y la persistencia de grupos subversivos confirman la importancia estratégica del departamento; por ello el despliegue de acciones desde el Estado son imprescindibles para reforzar y fortalecer las garantías ciudadanas logradas gracias a la iniciativa del Gobierno frente al proceso de desmovilización de los grupos de autodefensa y con la aplicación de la Política de Defensa y Seguridad, con la cual se ha recuperado la confianza, la seguridad y el derecho de los ciudadanos a movilizarse por las vías municipales y departamentales.

Las distintas autoridades del Atlántico le piden al Gobierno un apoyo adicional para que la presencia y la problemática que ha generado la presencia de los desmovilizados se mantenga bajo control de las autoridades y para ello consideran necesario incluir estos temas en los consejos de seguridad.

Respecto al tema económico, se percibe un crecimiento importante, que se debe mantener en bien de esta región del país; sin embargo, se debe insistir en crear y consolidar programas y

# Diagnóstico Departamental Atlántico

proyectos que permitan incrementar el empleo. Finalmente, es pertinente mencionar que siguiendo la iniciativa de la Vicepresidencia de la República, se incorporó el tema de derechos humanos en los

planes de desarrollo departamental y municipal, con lo cual las víctimas de las violaciones a los derechos humanos e infracciones a los DIH, han podido ser atendidas con mayor eficiencia.

## Anexos

**CIFRAS DE SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN EL ATLANTICO  
COMPARATIVO 2003-2006**

Variable	2003	2004	2005	2006
Homicidios	791	730	637	609
Casos de masacres	1	0	0	0
Víctimas de masacres	4	0	0	0
Homicidios de maestros sindicalizados	1	1		3
Homicidios de maestros no sindicalizados			1	1
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	7	6	3	1
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	0	1	0	0
Homicidios de concejales	2	0	1	0
Homicidios de indígenas	0	0	0	0
Homicidios de periodistas	0	0	0	0
Secuestro	5	11	9	6
Desplazamiento forzado	294	489	581	605
Eventos por minas antipersonal	0	1	0	2
Accidentes	0	0	0	0
Incidentes	0	1	0	2
Civiles heridos por Map	0	0	0	0
Civiles muertos por Map	0	0	0	0
Militares heridos por Map	0	0	0	0
Militares muertos por Map	0	0	0	0

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH  
Vicepresidencia de la República

# Diagnóstico Departamental Atlántico

## CIFRAS SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN ATLÁNTICO Comparativo Enero - Junio 2006 y 2007

Variable	Ene - Jun 2006	Ene - Jun 2007	Variación en el periodo
Homicidios	272	262	-4%
Víctimas de masacres	0	0	0%
Casos de masacres	0	0	0%
Homicidios de Alcaldes y exalcaldes	0	0	0%
Homicidios de Concejales	0	0	0%
Homicidios de Indígenas	0	0	0%
Homicidios de sindicalistas de otros sectores	0	0	0%
Homicidios de Maestros Sindicalizados	1	1	0%
Homicidios de Maestros No Sindicalizados	1	0	-100%
Homicidios de Periodistas	0	0	0%
Secuestro	3	3	0%
Desplazamiento Forzado	347	275	-21%
Eventos por MAP y MASE	2	0	-100%
Civiles Heridos por MAP y MASE	0	0	0%
Civiles muertos por MAP y MASE	0	0	0%
Militares Heridos por MAP y MASE	0	0	0%
Militares Muertos por MAP y MASE	0	0	0%

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH - Vicepresidencia de la República

## Homicidios y Tasas en el Atlántico 2003-2006

MUNICIPIO	2003		2004		2005		2006	
	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa	Homicidios	Tasa
Barranquilla	482	36,1738567	423	31,1098036	367	26,4619888	392	27,7144619
Baranoa	21	40,7442618	14	26,6946325	12	22,4967661	10	18,428424
Campo de la Cruz	1	3,7405551	1	3,7327361	3	11,1844313	1	3,71181471
Candelaria	5	30,7919695	3	17,99964	3	17,5438596	0	0
Galapa	11	51,3394941	20	91,6086479	17	76,4491613	2	8,83002208
Juan de Acosta	0	0	1	6,38814361	3	18,8111362	1	6,15460364
Luruaco	10	37,0315509	13	47,1852201	10	35,5909884	3	10,4712042
Malambo	26	26,0341047	41	39,9372693	32	30,3375047	17	15,6985871
Manati	3	19,9150292	1	6,50787453	3	19,1485288	3	18,7816941
Palmar de Varela	2	7,1538434	8	27,8949754	0	0	0	0
Piojó	0	0	3	38,197097	2	25,1825737	1	12,4378109
Polonuevo	0	0	7	49,5750708	5	34,9870548	0	0
Ponedera	5	25,2934035	1	4,98231279	6	29,4565271	3	14,5046657
Puerto Colombia	8	19,4212468	2	4,70145745	1	2,2774893	6	13,2529322
Repelon	8	29,8307107	2	7,31421884	2	7,17669011	0	0
Sabanagrande	4	18,4859969	13	58,9970501	9	40,1248328	5	21,8971709
Sabanalarga	26	26,7939034	19	19,0413197	13	12,6757542	15	14,2421739
Santa Lucía	0	0	0	0	0	0	0	0
Santo Tomás	7	24,3562978	6	20,364525	6	19,8734722	6	19,4061712
Soledad	167	50,8978751	142	42,2380202	131	38,0465562	132	37,452971
Suan	1	8,89125989	1	8,87390185	0	0	0	0
Tubara	1	6,8975031	5	33,315565	11	70,8443357	12	74,7803328
Usiacuri	3	31,4399497	4	41,1099692	1	10,0847116	0	0

Fuente: Policía Nacional

Procesado: Observatorio del Programa Presidencial de DDHH Y DIH, Vicepresidencia de la República